



ברוכות וברוכים הבאים



כנס ראשי רשויות חדשים

רונן פרץ

מנכ"ל משרד הפנים



כנס ראשי רשויות חדשים

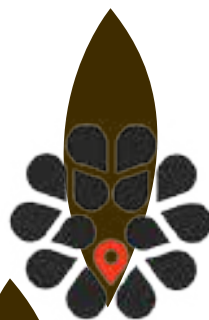
מבנה משרד הפנים





שר
הפנים
משה ארבל





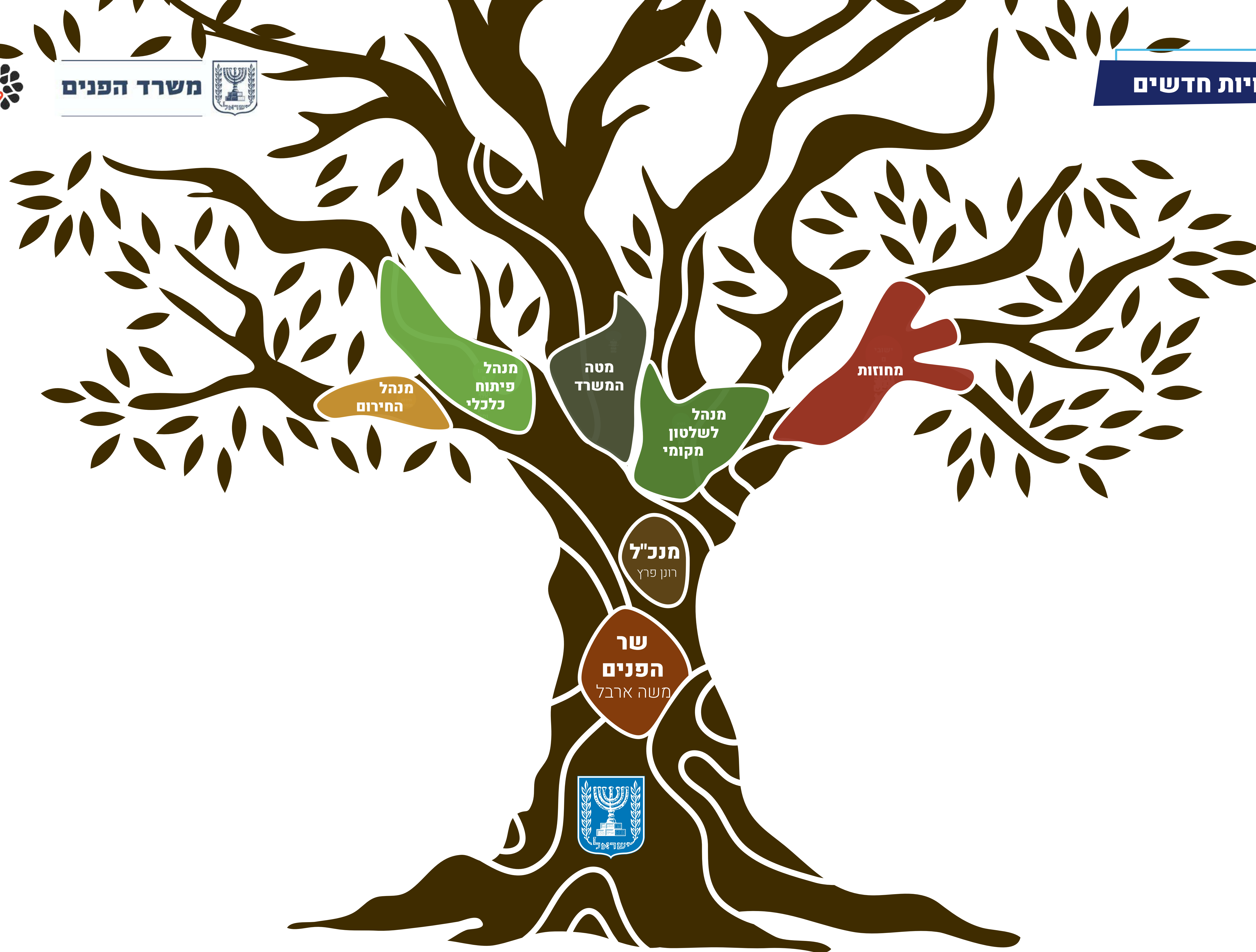
מנכ"ל

רונן פרץ

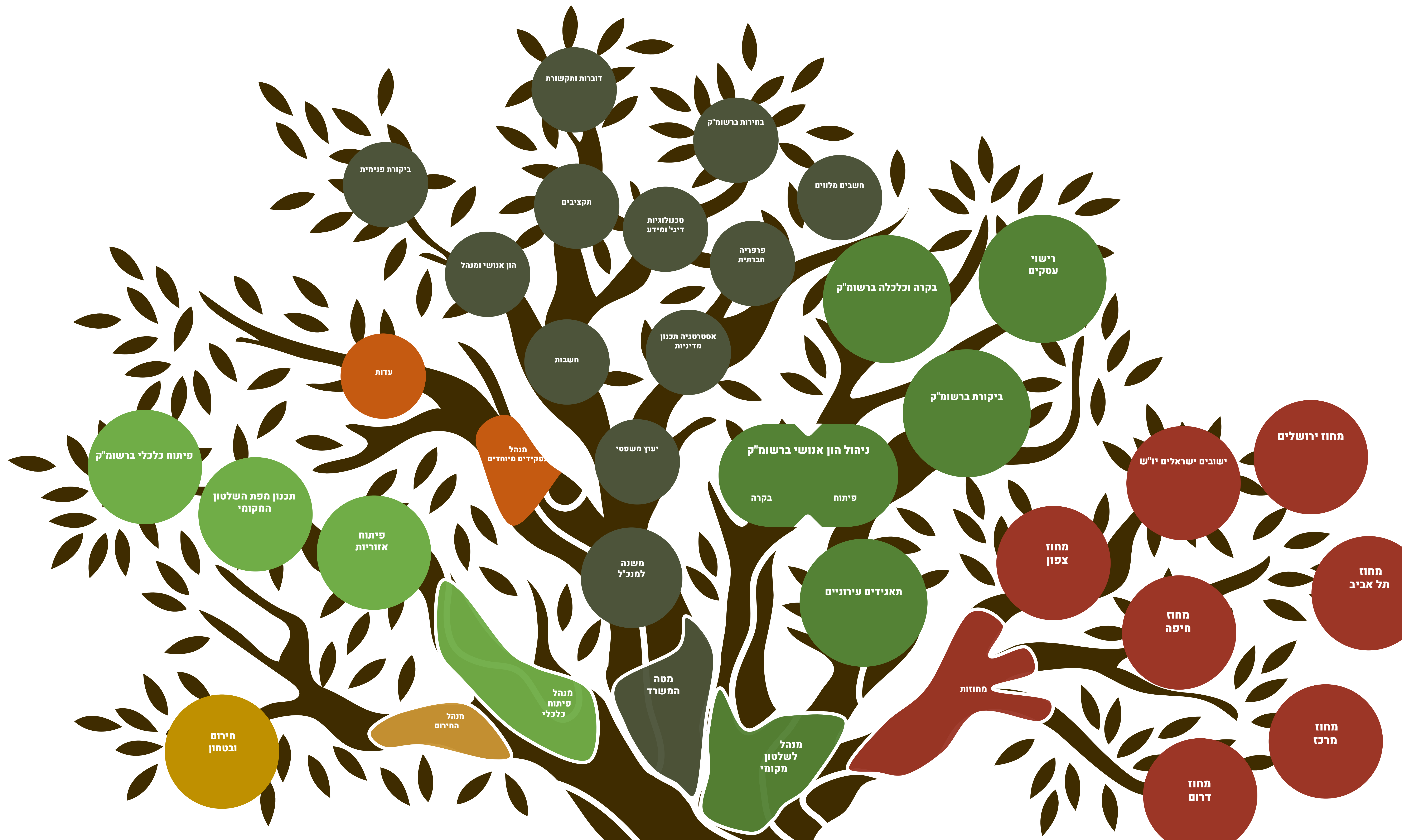
שר
הפנים

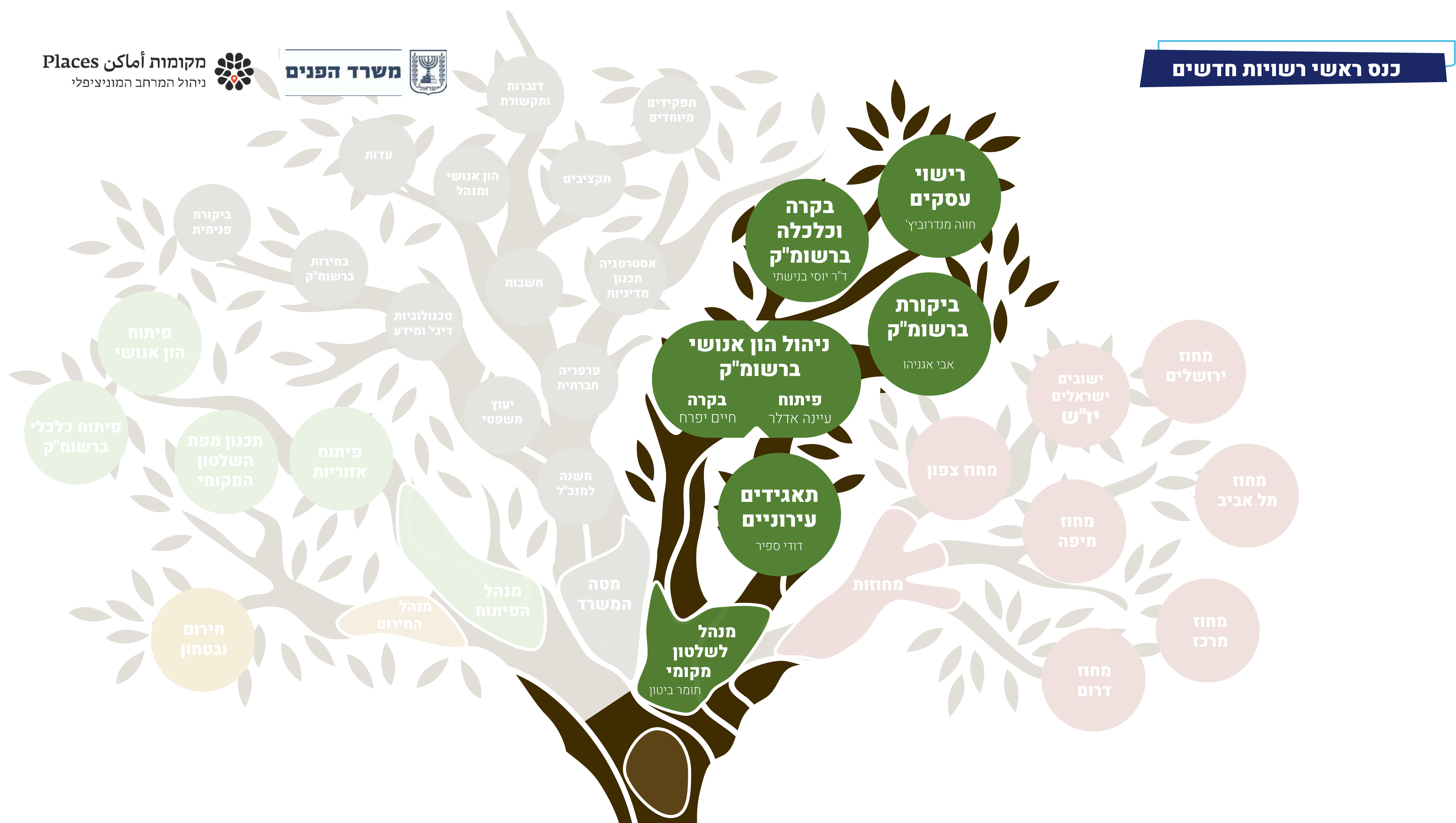
משה ארבל



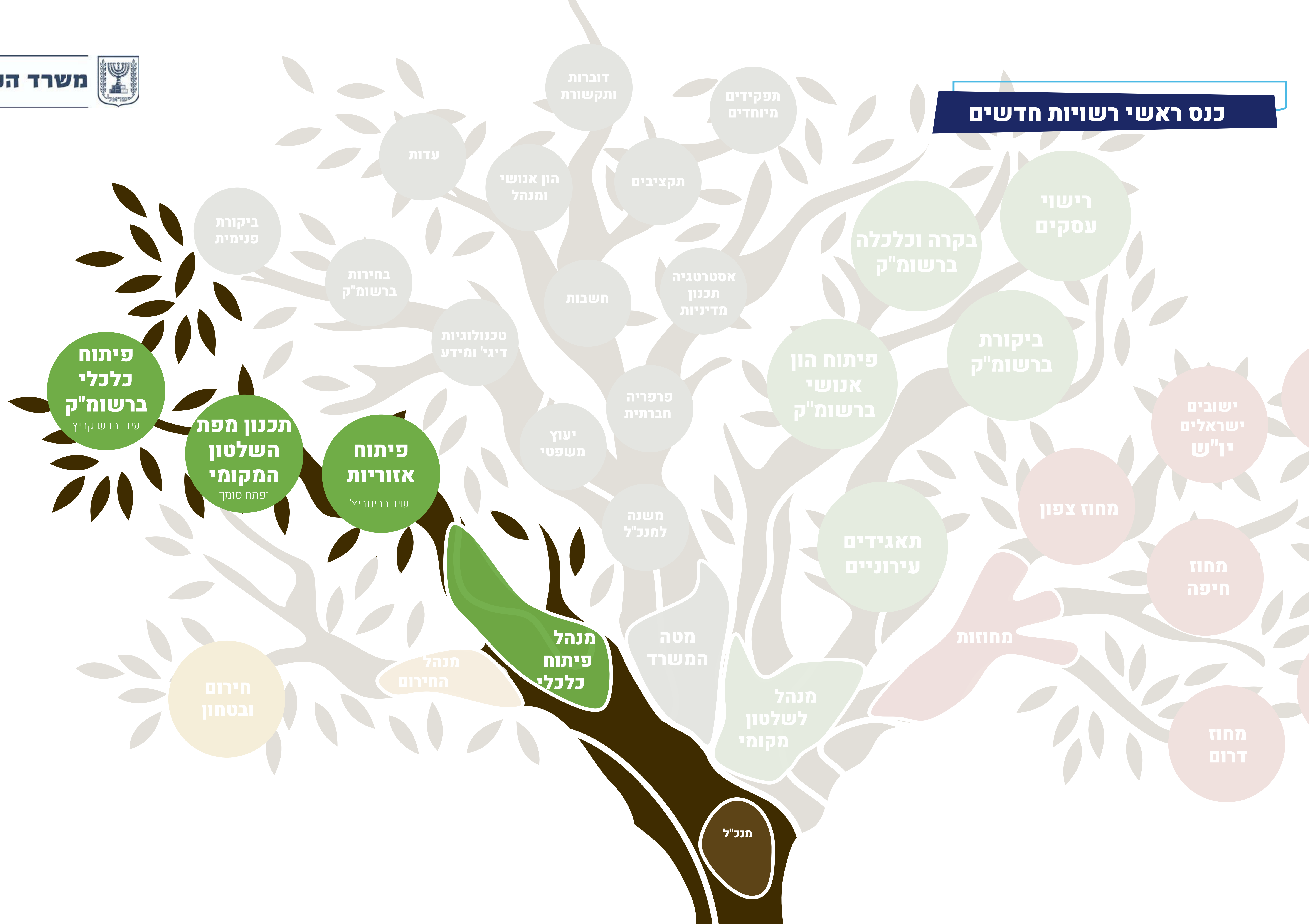






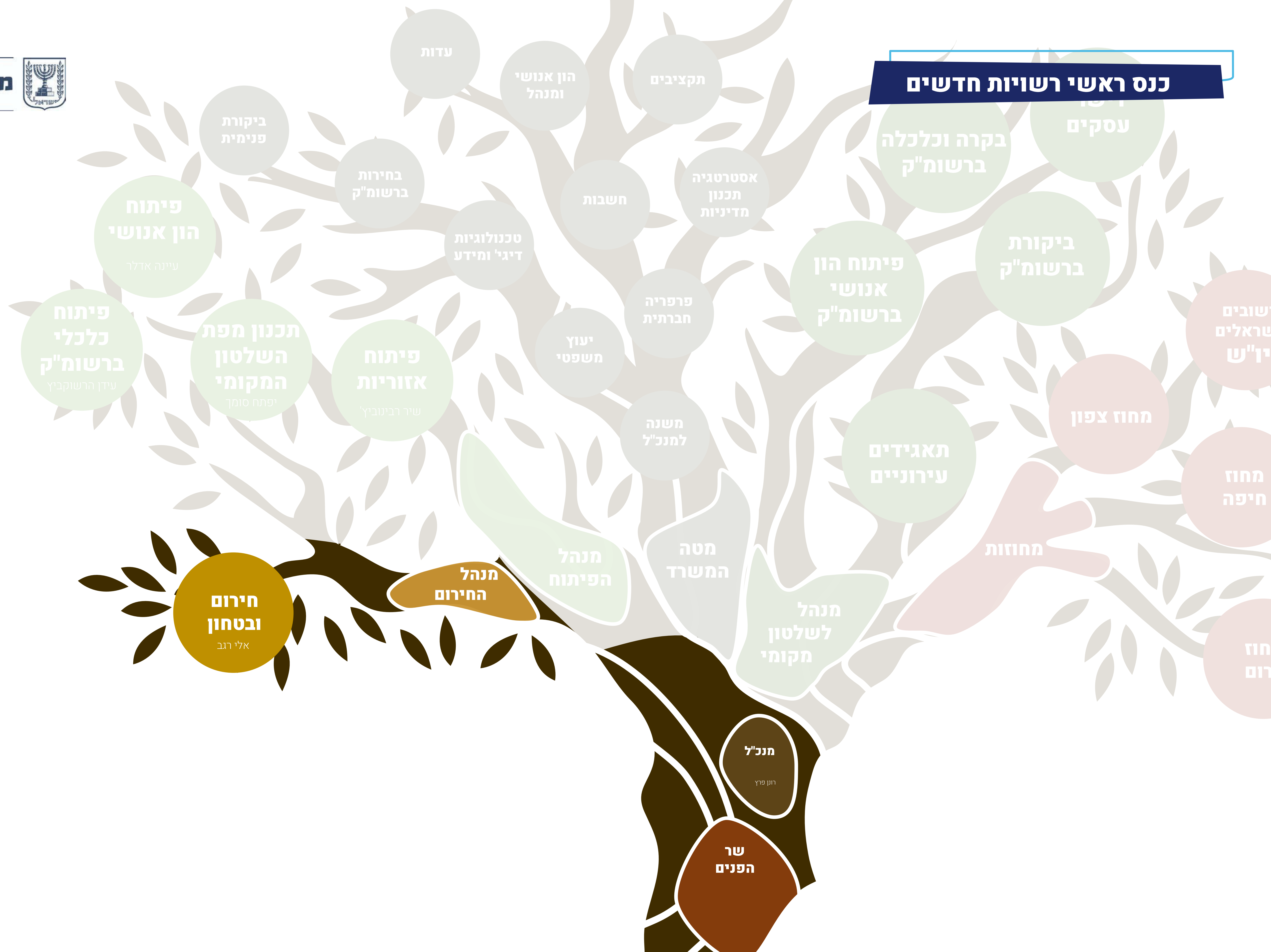


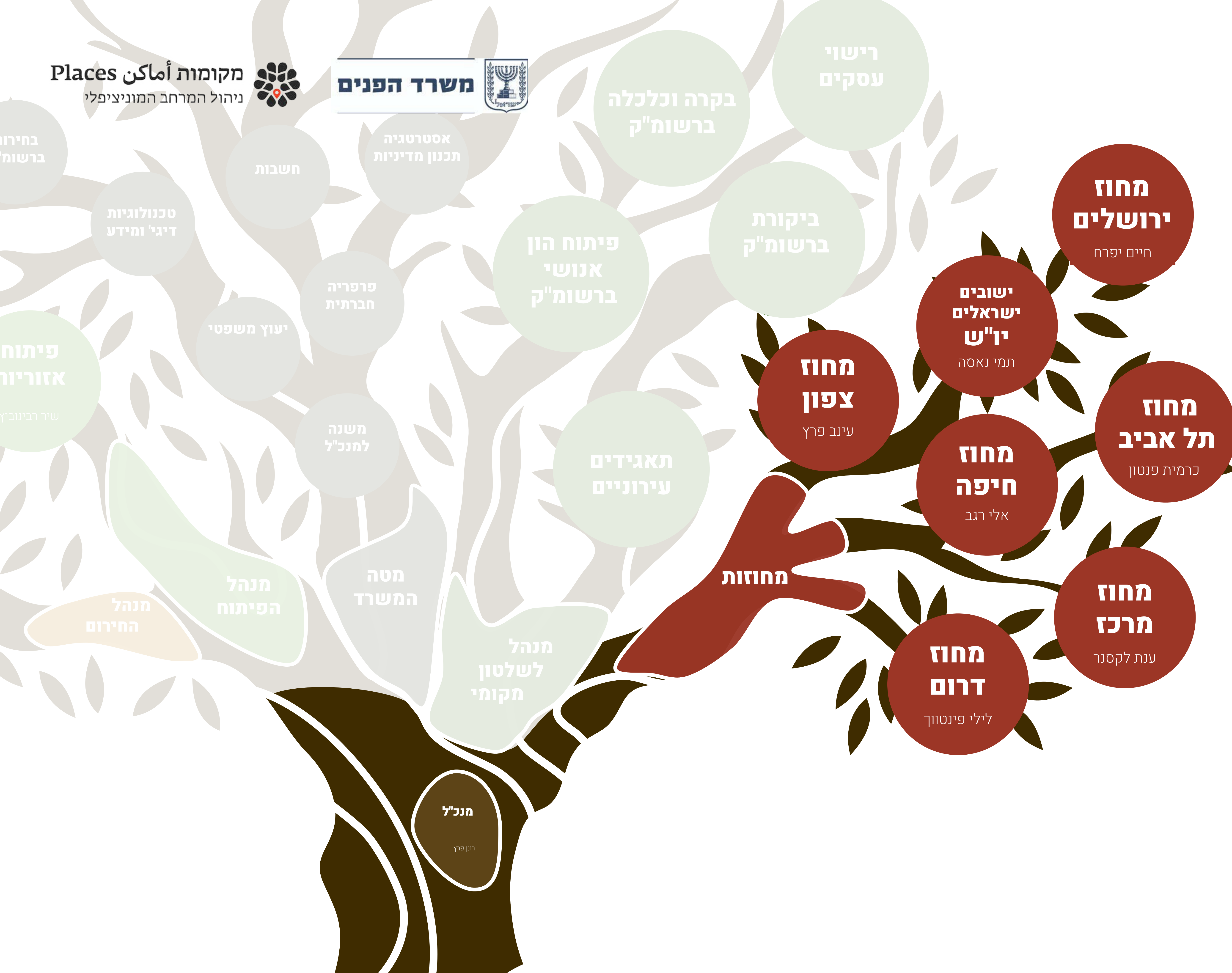
כנס ראשי רשויות חדשים

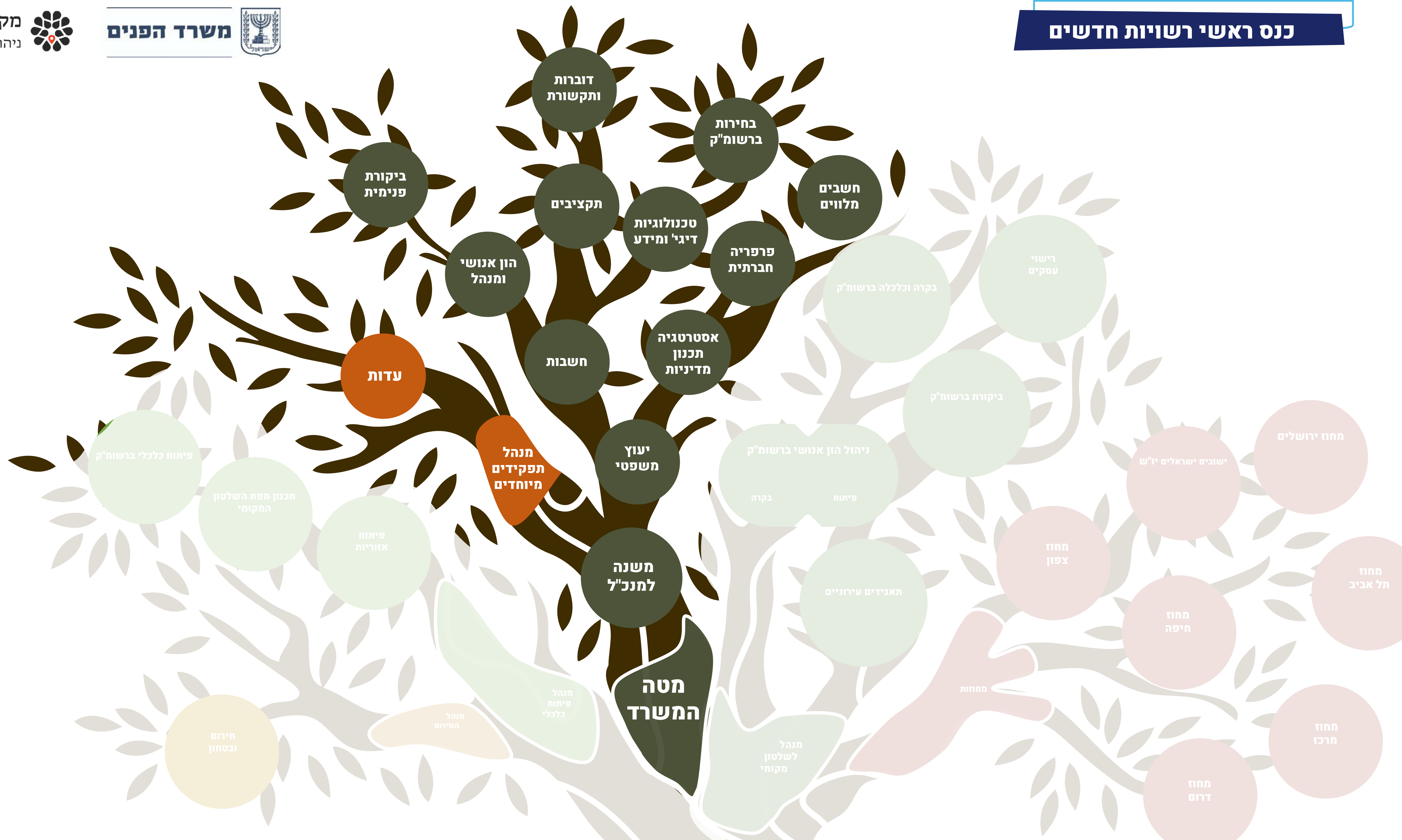




כנס ראשי רשויות חדשים









אז מה עושים מחר בבוקר?



מפתחות ארגוניים להצלחה

עיינה אדלר



כנס ראשי רשויות חדשים

אסטרטגיה

חזון, יעדים ותוכניות עבודה
ממשקי עבודה עקריים



מפתחות ארגוניים להצלחה

עיינה אדלר

חזון, יעדים ותוכנית עבודה

הערכת תמונת מצב ופיתוח תוכנית אסטרטגית בהתבסס על חזון ראש הרשות



→ המדריך המלא

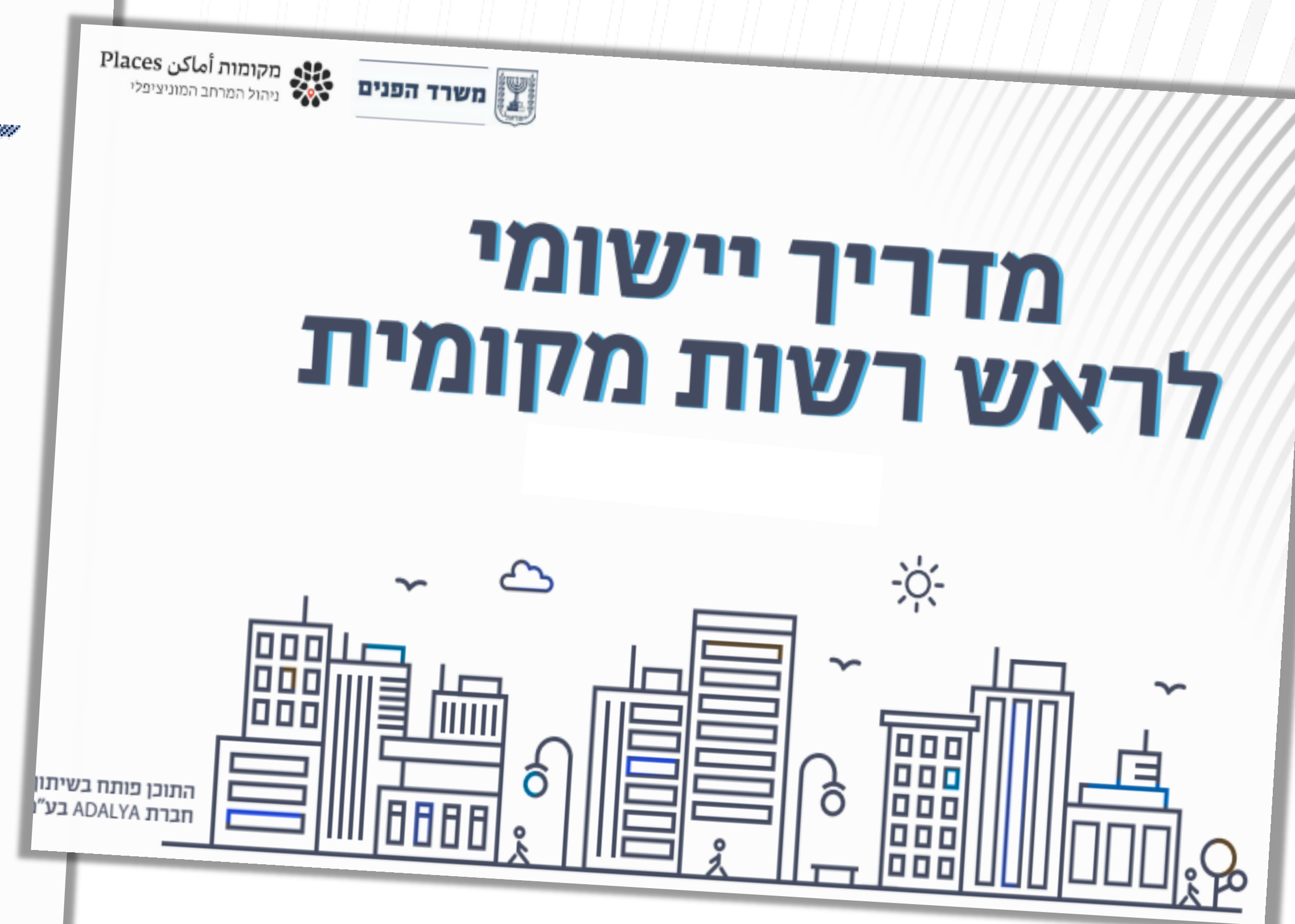
מדריך התכנון המלא לרשויות המקומיות

מפתחות ארגוניים להצלחה

עיינה אדלר



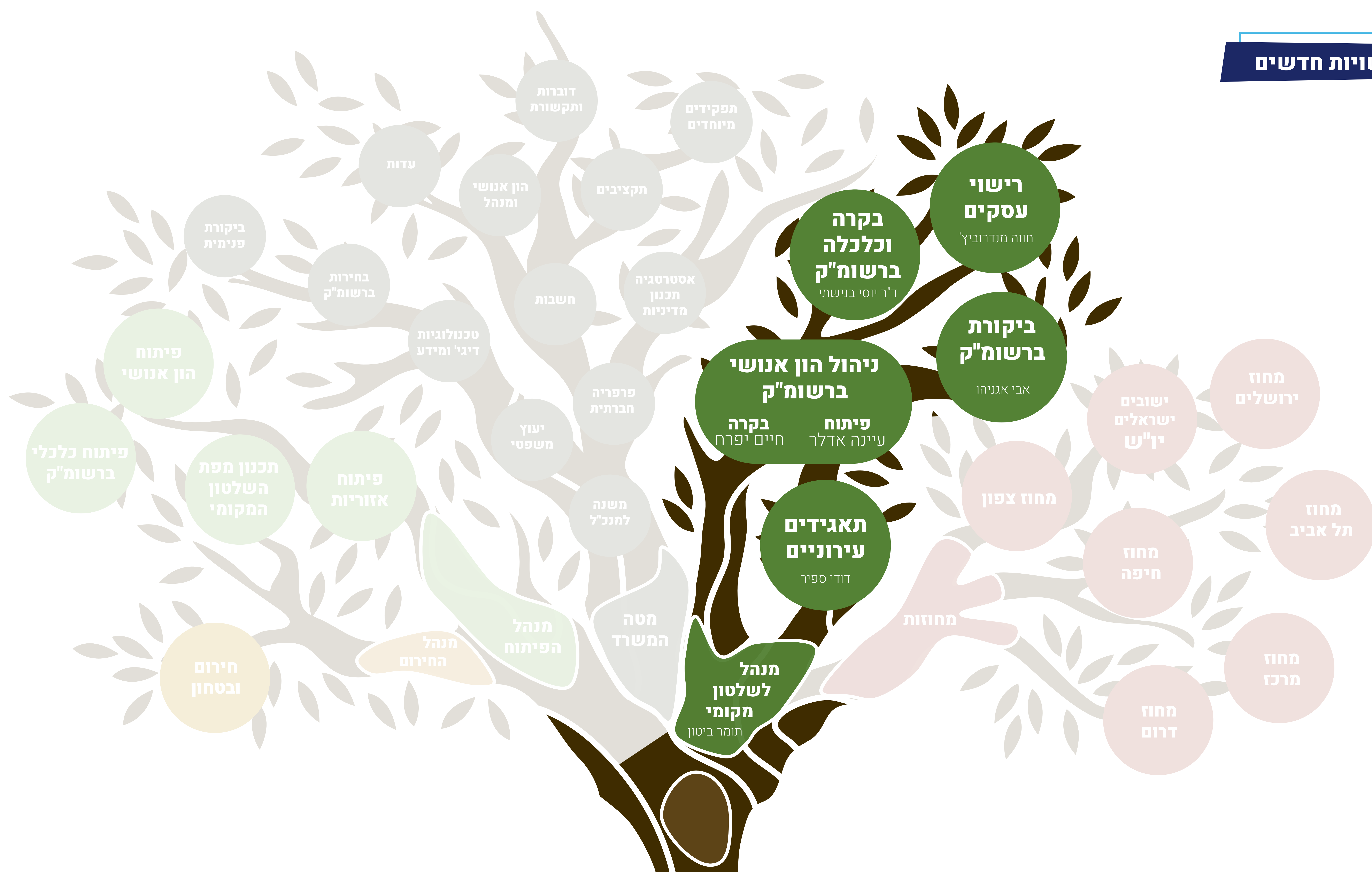
כנס ראשי רשויות חדשים



מפתחות ארגוניים להצלחה

עיינה אדלר





מנהל
לשלטון
מקומי

תומר ביטון

כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

מבוא

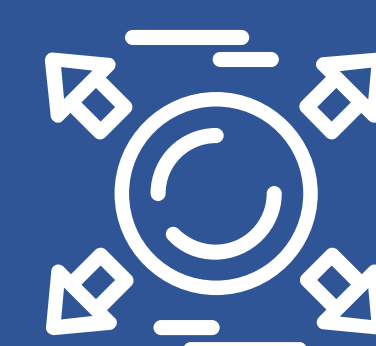
שיקולים
כלכליים



משאבים
מוגבלים



זרוע ארוכה,
ממשל עצמי מקומי
וספק שירותים



משק הכספים של
הרשות המקומית



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון



סמכויות מועצת הרשות בנושאים כלכליים



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

התקציב הרגיל

הבסיס לעבודת הרשות המקומית,
ומשקף את תכנית העבודה של הרשות

יאושר במועצת
הרשות עד תחילת
השנה (*)

יידון בוועדת
כספים / הנהלה

יונח על שולחן
מועצת הרשות
חודשיים לפני
תחילת השנה



כלכלת הרשות המקומית
תומר ביטון



כנס ראשי רשויות חדשים

ארנונה

מועדים לאישור
הארנונה
ואישור חריג

הנחות
בארנונה

חישוב וחיוב
הארנונה

מס שנתי

חוק חברות
הגביה

תעריפי
מינימום
ומקסימום

עדכון שנתי



כלכלת הרשות המקומית

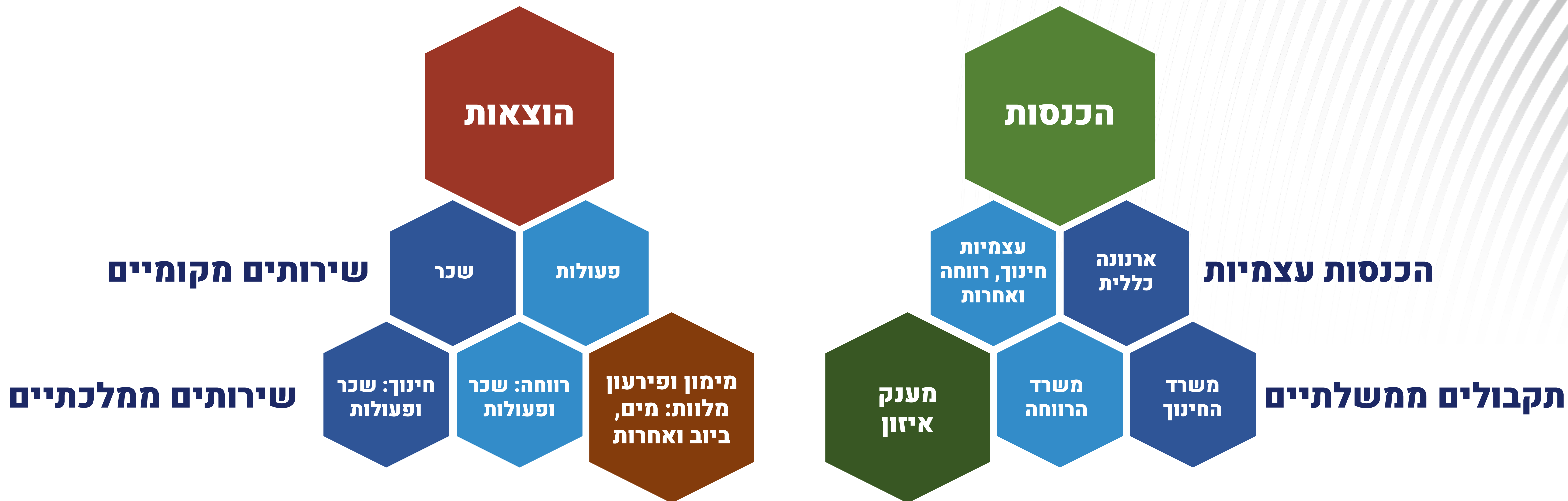
תומר ביטון



כנס ראשי רשויות חדשים

התקציב הרגיל

ריכוז סוגי הכנסות והוצאות



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון



כנס ראשי רשויות חדשים

מענק איזון

נוסחה מורכבת המחושבת בהתאם להמלצות ועדת גדיש משנת 2004

מענק האיזון
לרשות המקומית
ע"פ נוסחת המודל

=

ההוצאה
לפנסיה
תקציבית

+

ההוצאה
לפירעון
מילואות

+

ההכנסה
הפוטנציאלית

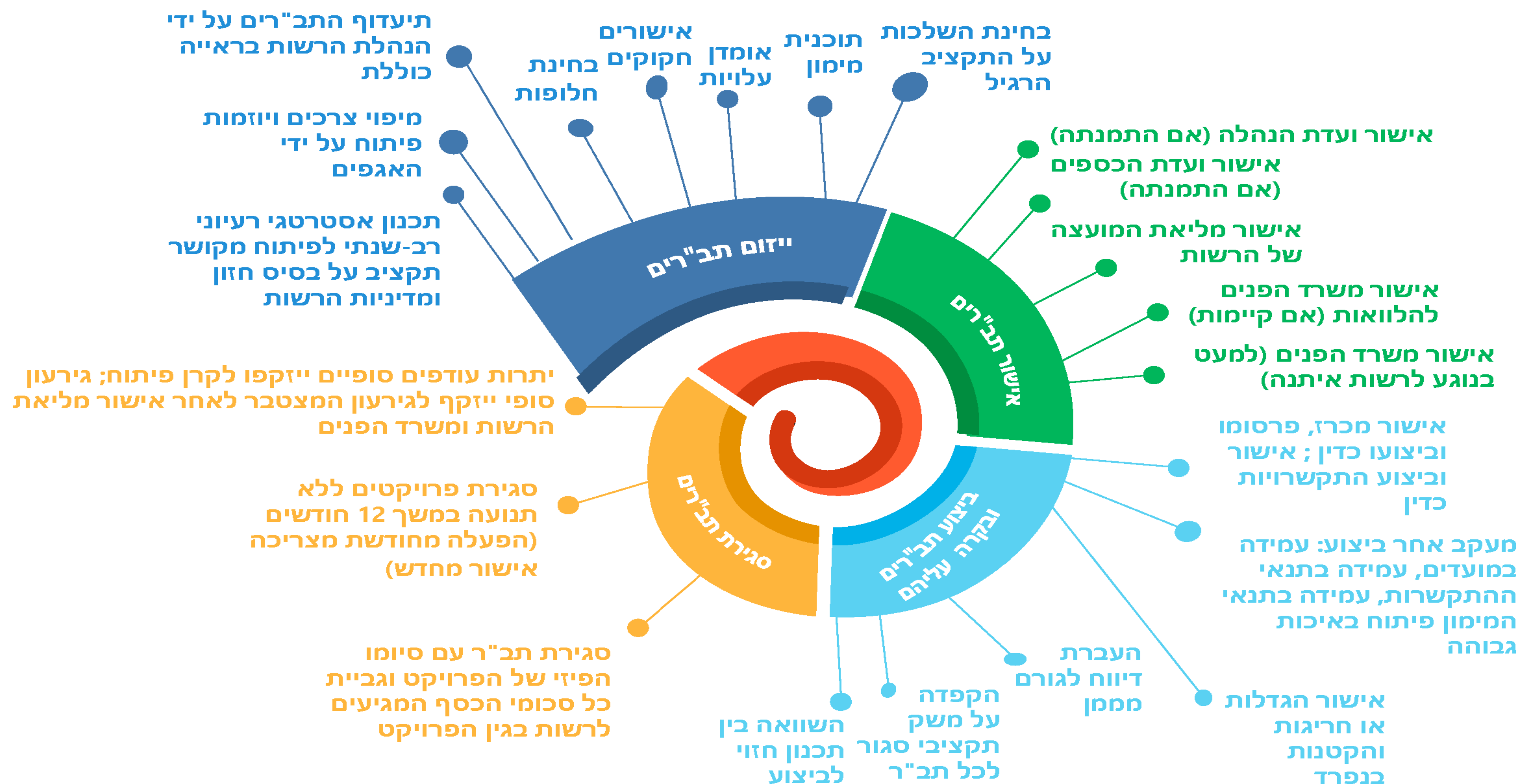
-

ההוצאה
הנורמטיבית



כלכלת הרשות המקומית
תומר ביטון

תקציב בלתי רגיל – תב"ר



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון



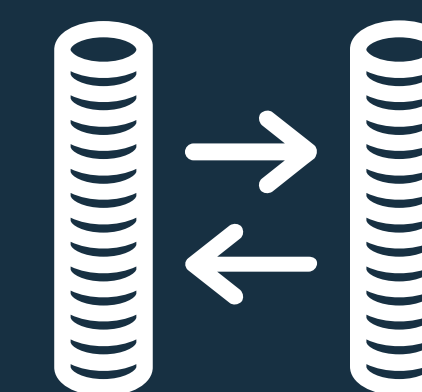
כנס ראשי רשויות חדשים

אשראי

ערבויות

אשראי
לזמן ארוך

אשראי
לזמן קצר



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

אישור תמיכות

גוף נתמך

תמיכה

ועדת משנה

ועדה
מקצועית

תבחינים



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

ניהול נכסי הרשות - מקרקעין

הקצאה ללא
תמורה

עשייה
במקרקעין

פיתוח כלכלי

תכנון



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

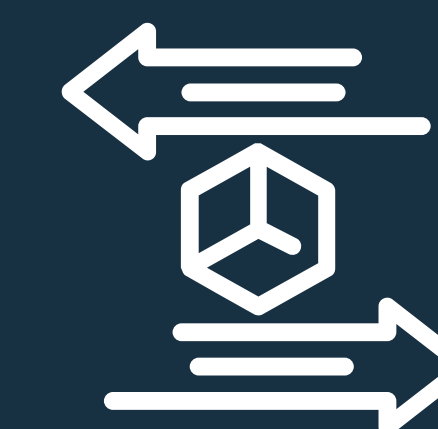
חוקי עזר

תהליך אישור
חוק עזר

סוגי חוקי עזר

המדיניות
למימוש סמכויות
המועצה

הסדרת חובות
וזכויות התושבים



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

ביקורת
ברשומ"ק

אבי אגניהו

מנהל
לשלטון
מקומי

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

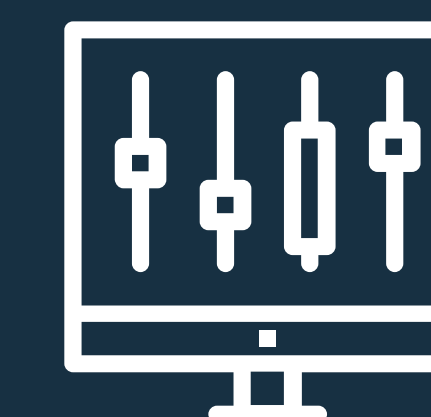
ביקורת ברשויות המקומיות

ביקורת חיוב
אישי

ביקורת
מיוחדת

דוח מפורט

דוח כספי
מבוקר



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

תאגידים
עירוניים

דודי ספיר

מנהל
לשלטון
מקומי

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

תאגידים עירוניים

בקרה על
התאגידים

תהליך
ההקמה

מטרת הקמת
תאגיד
עירוני

רפורמה

ביקורת
בתאגידים



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון



רישוי
עסקים

חווה מנדרוביץ'

מנהל
לשלטון
מקומי

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

רישוי עסקים

הטמעה, תקצוב
ותמרוץ

אחריות ראש
הרשות להסדרה
ואכיפה

הקלות לבעלי
עסקים במסגרת
הרפורמה

מטרות חוק
רישוי עסקים



רישוי = קידום



כלכלת הרשות המקומית

תומר ביטון

כנס ראשי רשויות חדשים

בקרת הון
אנושי
ברשומ"ק

חיים יפרח

מנהל
לשלטון
מקומי

תומר ביטון

בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

חיים יפרח



סוגי משרות ברשות המקומית

משרות אמן

מנהל/ת לשכת ראש הרשות, עוזר/ת ראש הרשות המקומית, עוזר/ת סגן ראש הרשות המקומית בשכר, נהג ראש הרשות, מנהלת לשכת מנכ"ל/ית ועוזר/ת מנכ"ל

משרות ליבה (משרות מחוללות שינוי)

מנהל יחידת הון אנושי, מנהל יחידת שפ"ע, מנהל יחידת חירום ובטחון, מנהל יחידת תכנון אסטרטגי, מנהל יחידת מערכות מידע ראשי, מנהל יחידת שירות;

משרות סטטוטוריות – נושאי משרה

מנכ"ל, גזבר, יועץ משפטי, מהנדס, מנהל יחידת חינוך, מבקר פנים, וטרינר

בכל הנוגע להעסקה בחוזים אישים קיימת מכסה והנחיות בענין שניתן למצוא בחוזר מנכ"ל 1.2019;



האצלת סמכויות לרשויות המקומיות מדד בקרת הון אנושי

מידי שנה מדורגות הרשויות המקומיות בהתאם למדד
בקרת הון אנושי" בהתאם לפרמטרים שנקבעו.

רשויות המדורגות במדד גבוה או בינוני מואצלות להן
סמכויות בתחום ההון האנושי.



מינוי סגני ראש רשות בשכר ובתואר

- מינוי סגנים בתואר ובשכר יהיה בהתאם למכסה הנקובה בחוק
- יש למנות את הסגנים על פי נוהל מינוי סגנים המצוי בחוזר מנכ"ל, סגן שמונה שלא לפי הנוהל, לא יהיה זכאי לשכר.
- את דבר מינוי הסגנים יש לדווח למשרד הפנים על גבי הטפסים הייעודים לכך.
- רשויות הנדרשות באישור פרטני של מנכ"ל המשרד לאישור שכר הסגנים, לא יוכלו לשלם לפני קבלת אישור, ללא אישור זה הסגנים אינם זכאים לשכר.



ועדות השירות- קרבת משפחה

מועצות מקומיות/אזוריות

בהתאם לסעיף 106 לצו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה)

בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה,
דוד, דודה, בן, אח, בת אח, בן אחות, בת
אחות, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה,
נכד, נכדה, לרבות חורג או מאומץ ולרבות בני
זוגם, צאצאיהם ובני הזוג של הצאצאים.

עיריות

בהתאם לסעיף 174א לפקודת העיריות

בן זוג, הורה, בן, בת ובני זוגם, אח או
אחות או ילדיהם, גיס, גיסה, דוד, דודה,
חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד,
נכדה, לרבות חורג או מאומץ.

עם זכיית מועמד/ת במכרז / הליך מעין מכרזי כדין, על הרשות לבחון את קרבת המשפחה בהתאם לחקיקה – סעיפים 106-108 לצו המועצות (נוהל קבלת עובדים) וסעיף 174א לפקודת העיריות ולחוזרי המנכ"ל הרלוונטיים (03/2011, 04/2011 ו- 01/2012).

ככל שנמצא כי המועמד עונה על הגדרות קרבת המשפחה, על יועמ"ש הרשות להוציא חוות דעת בעניין ועל הרשות להעביר טופס בקשה לדיון בוועדת השירות / מינהל השירות הכולל את כלל המסמכים הרלוונטיים (כפי שמופיע בטופס הבקשה)



הצהרות הון נבחר ציבור עיקרי חוק ראש הרשות המקומית וסגניו (הצהרת הון), תשנ"ד-1993:

על ראש הרשות וסגניו, חלה החובה להגיש הצהרת הון כמפורט להלן:

כל אימת שחל לדעתם שינוי משמעותי
בתוכן ההצהרה.
ההצהרות תוגשנה על גבי הטופס הקבוע בחוק
כאשר הן ערוכות למועד הגשתן, מלאות ומפורטות
כנדרש על פי חוק.

עם תום כהונתם תוך
60 ימים מיום סיום הכהונה

עם תחילת כהונתם תוך
60 ימים מיום היבחרם.

עיקרי חוזר מנכ"ל 1/2017 בנושא אכיפה:

- ראש רשות מקומית או סגן ראש רשות מקומית שלא ימציאו את הצהרת ההון במועד שנקבע בהוראות החוק, יופחת שכרם בשיעור של 21% משכר היסוד שאושר לתשלום לראשי רשויות ולסגניהם.
- לא תשולם לראש רשות מקומית שסיים את כהונתו או לסגן שסיים את כהונתו מחצית מהסכום שלו הוא זכאי כפדיון ימי חופשה בלתי מנוצלים בהתאם להוראות חוזרי המנכ"ל, אלא לאחר שהצהרת ההון שהגשתה נדרשת – לאחר סיום כהונה בהתאם להוראות החוק, הוגשה על ידם, כשהיא מלאה ומפורטת כנדרש בחוק.



תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי הרשויות

ביטוח פנסיוני

יש לבחור קרן פנסיה

רכב

ראש רשות זכאי לבחור בין אחזקת רכב לבין רכב צמוד.

חופשה שנתית

ראש רשות זכאי ל-26 ימי חופשה בשנה, לא ניתן לגרור ימי חופשה.

ניתן לשמור 14 ימי חופשה לצורך פדיון בלבד. יש לנהל כרטסת חופשות.

שכר

גובה השכר נקבע לפי גודל הרשות לפי מספר התושבים

השתתפות בשכר לימוד / השתלמויות

מועצה יכולה לאשר לראש רשות

- להשתתף בהשתלמות שאושרה על ידי משרד הפנים ומש"מ
- ללמוד לתואר ראשון או שני במינהל, מינהל עסקים, או מדיניות ציבורית ו/או לימוד אנגלית.

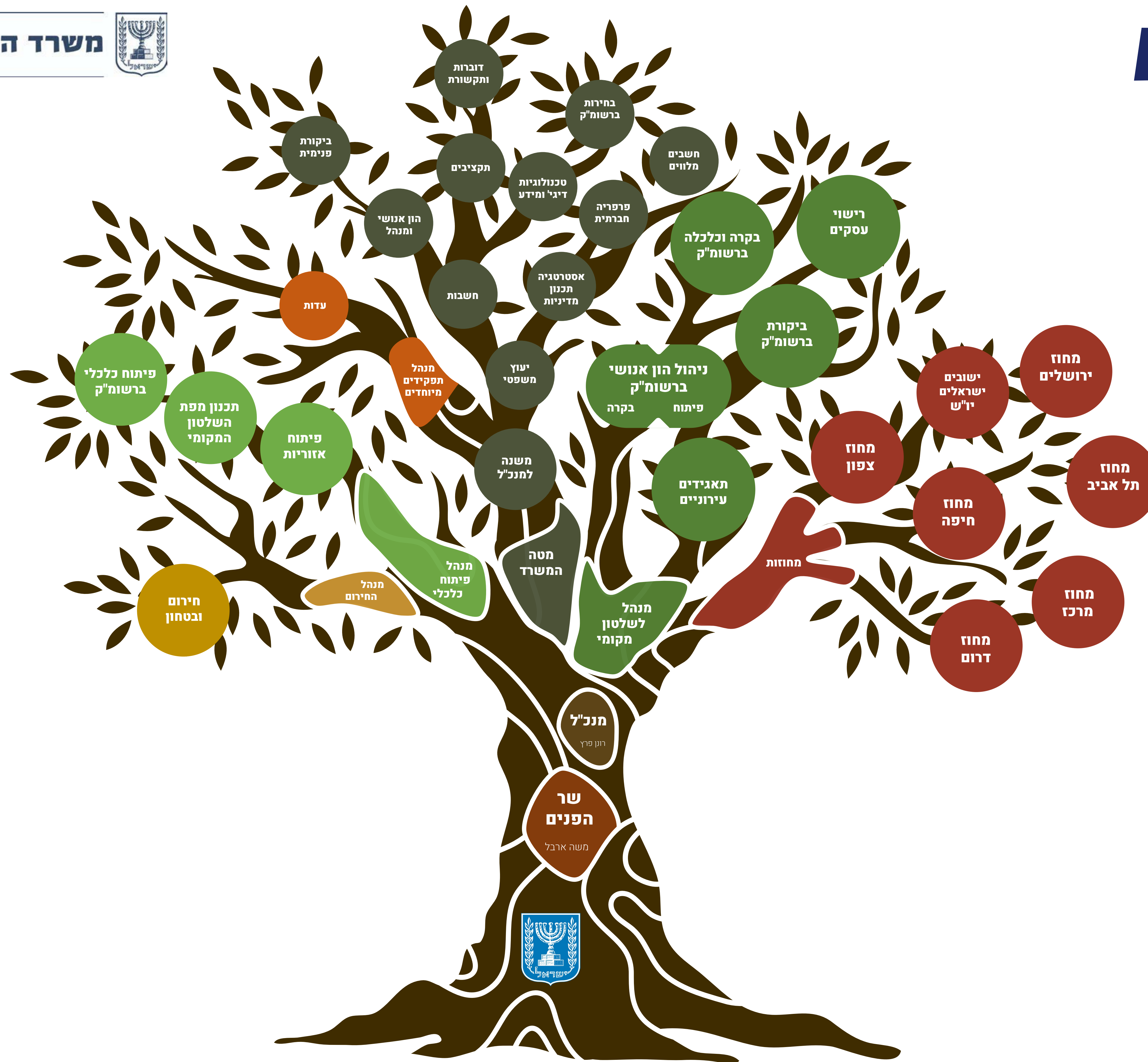
אם התחיל ללמוד בשנה הראשונה או שניה לכהונה



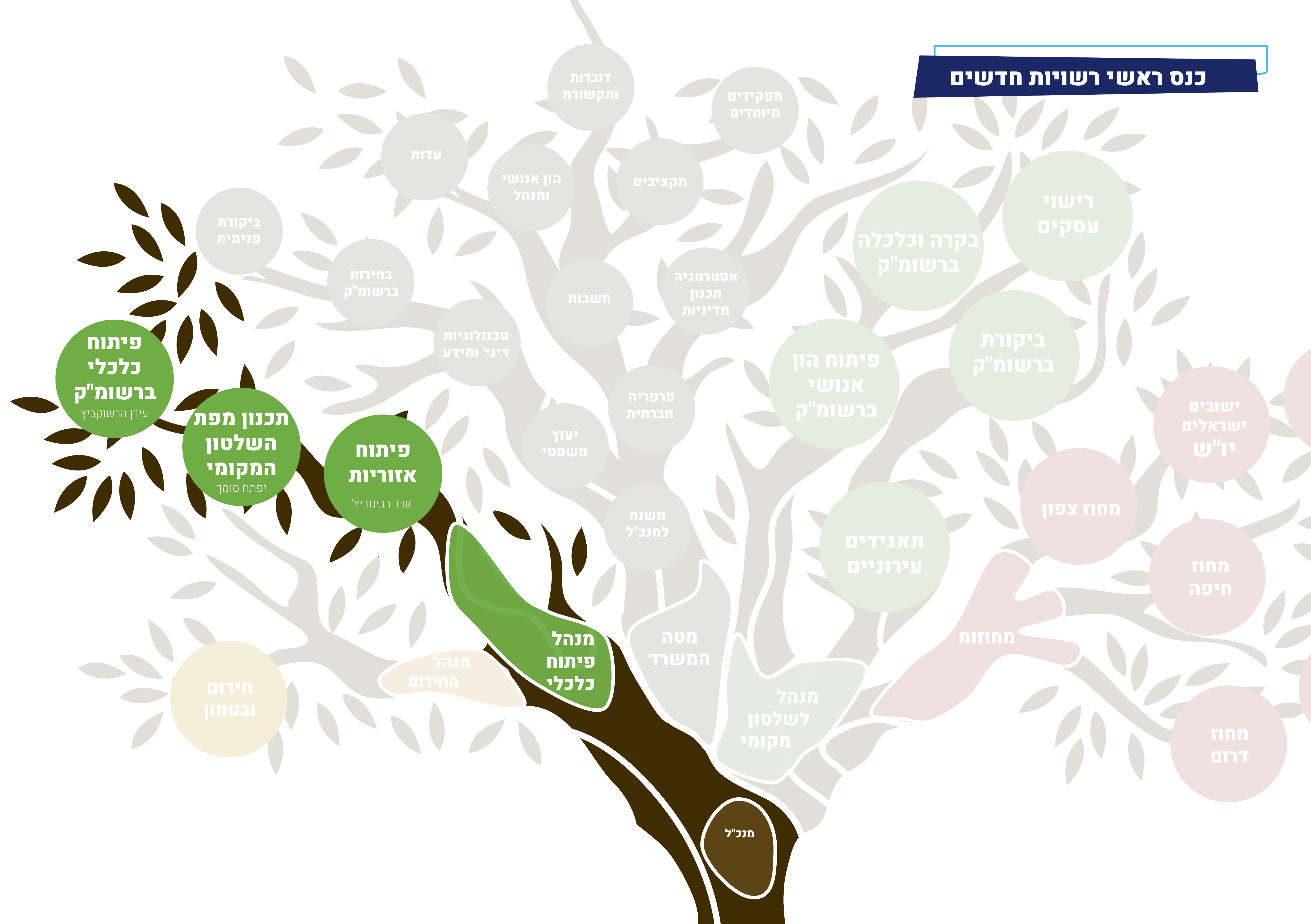


כנס ראשי רשויות חדשים





כנס ראשי רשויות חדשים



כנס ראשי רשויות חדשים

מנהל
פיתוח
כלכלי

פיתוח כלכלי
ומיצוי משאבים

מהו פיתוח כלכלי?

פיתוח כלכלי הוא סט פעולות המובילות להתייעלות ולמיצוי המשאבים הקיימים, להגדלת המקורות העצמיים של הרשות המקומית ולחיזוק הכלכלה המקומית והאזורית, שתכליתם היא עצמאות כלכלית וצמיחה.



פיתוח כלכלי ומיצוי משאבים

חזון

המשרד יהווה מוקד ידע ויוביל תכניות לפיתוח כלכלי ברשויות,
יפעל להסרת חסמים ויקדם התייעלות, למען הגברת חוסנן
הכלכלי של הרשויות.



פיתוח כלכלי ומיצוי משאבים

כנס ראשי רשויות חדשים

פיתוח כלכלי ברשויות המקומיות

מפת השלטון המקומי

- שינויי גבולות
- חלוקת הכנסות
- אשכולות אזוריים
- איחוד רשויות
- תכנון

שת"פ בין-רשוטי

- אשכולות אזוריים
- שת"פ בין רשויות מקומיות (כולל חברות כלכליות

תכנית פיתוח ייעודיות

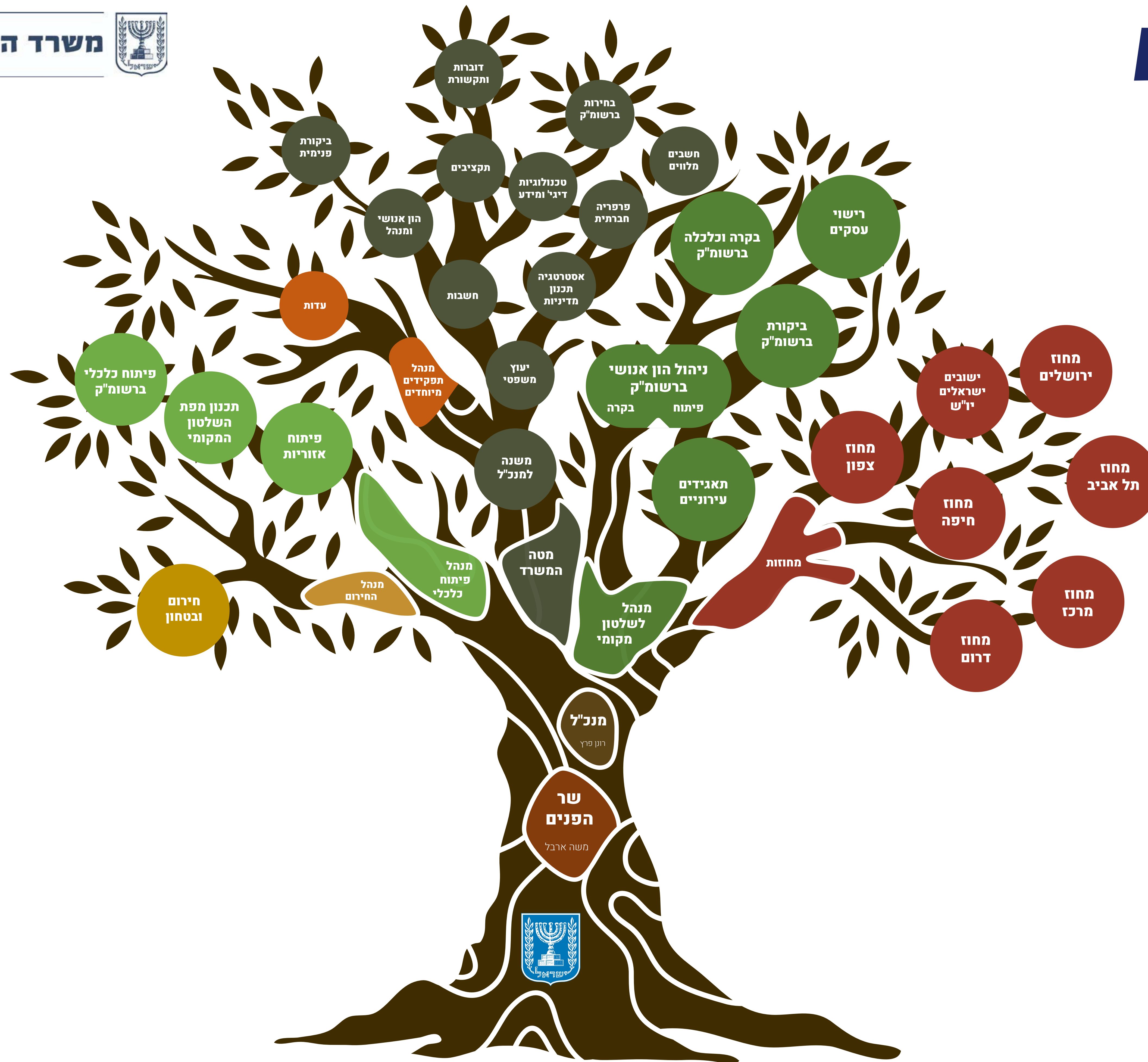
- תכנית ארגונית
- תכנית המראה
- קידום תוכניות ממשלתיות לפיתוח ברשומ"ק

חיזוק יכולות עצמיות

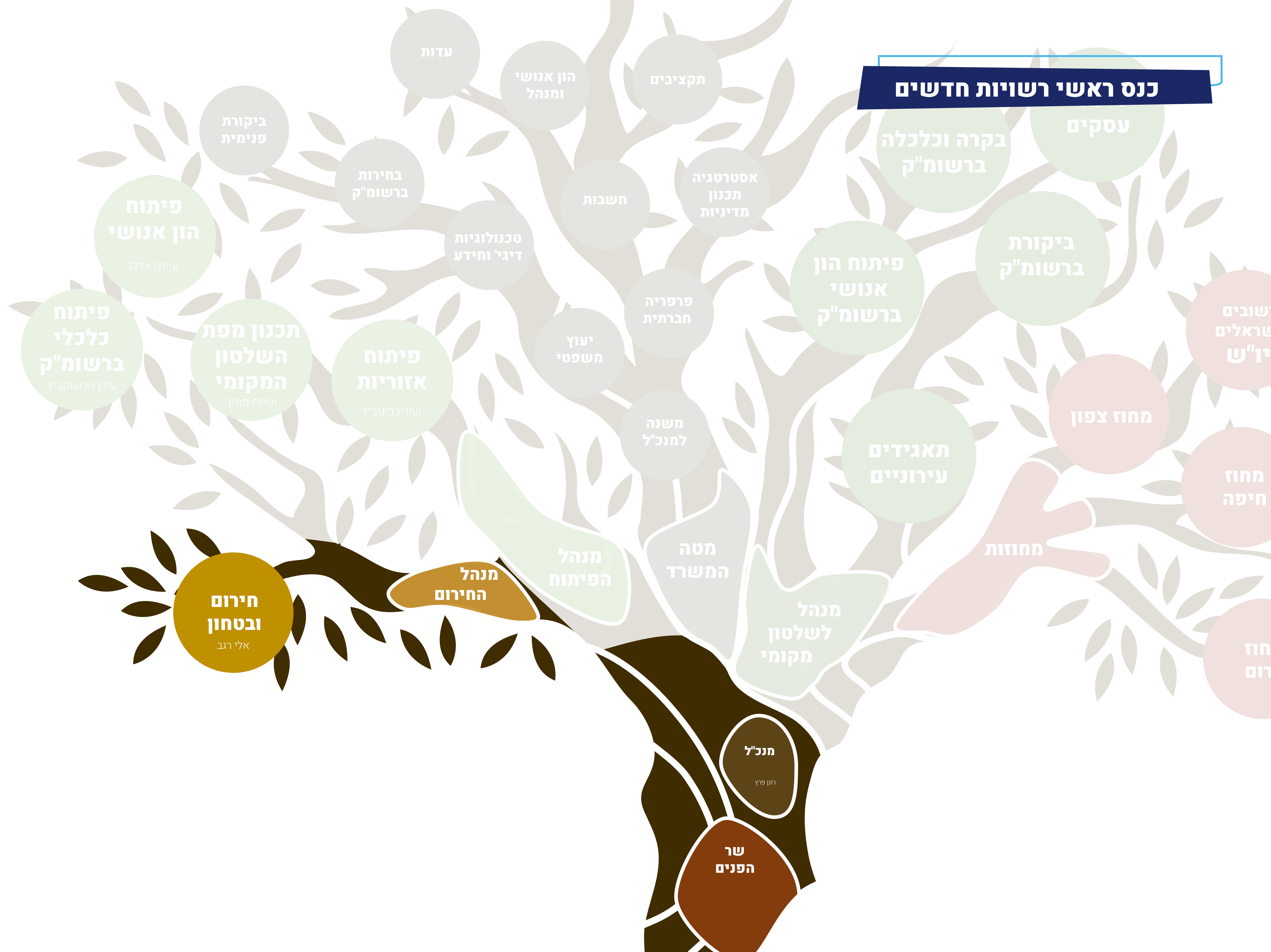
- הקמות חברות כלכליות
- הקמת יחידות לתכנון אסטרטגי ופיתוח כלכלי ברשומ"ק
- מינוף עסקים: רפורמה ברישוי
- הגדלת מקורות הכנסה עצמיים
- מיצוי זכויות
- מינוף



פיתוח כלכלי ומיצוי משאבים



כנס ראשי רשויות חדשים



כנס ראשי רשויות חדשים

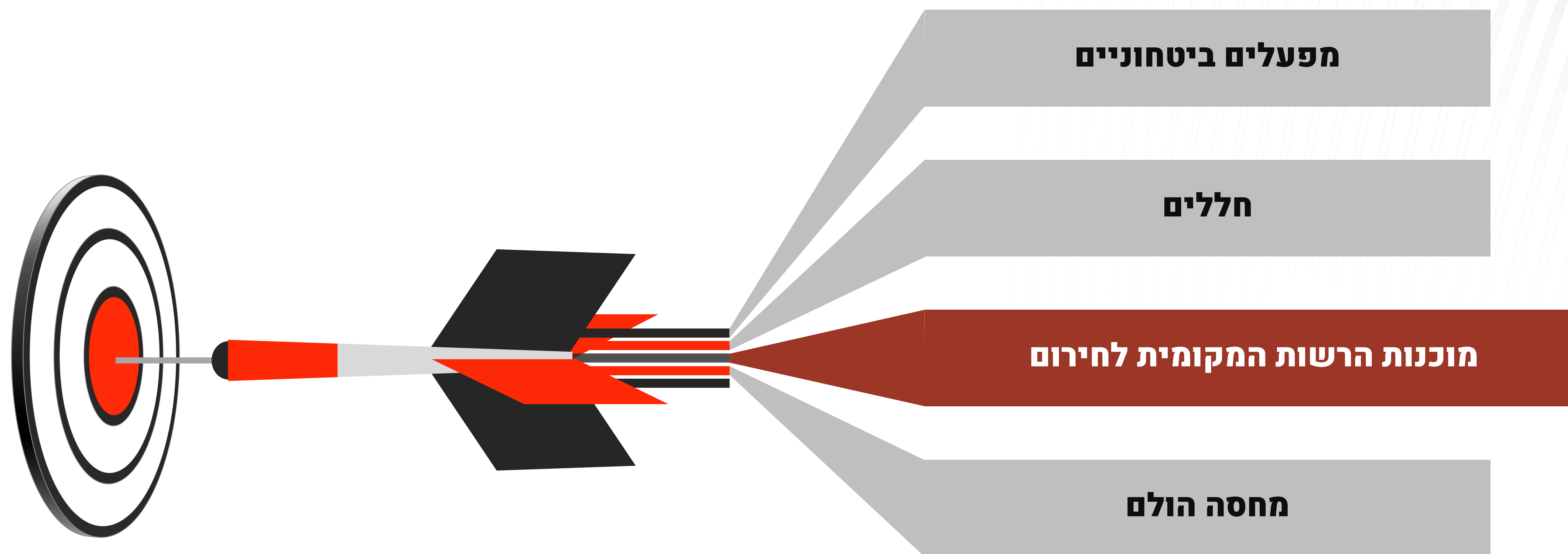
חירום
ובטחון
אלי רגב

מנהל
החירום

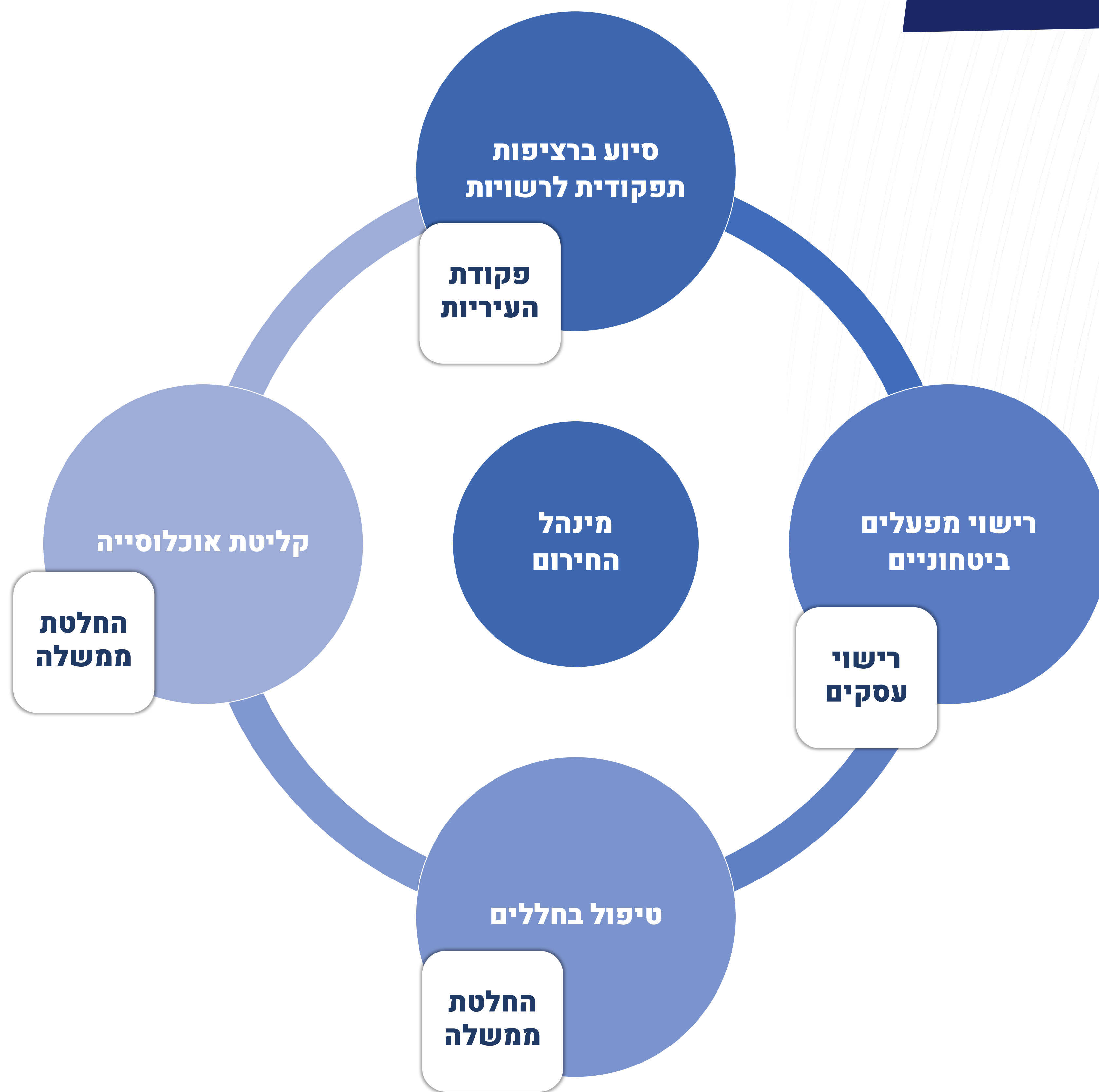
חירום ברשויות המקומיות

מנהל החרום לרשויות

סיוע בשמירת הרציפות התפקודית של
הרשות המקומית



כנס ראשי רשויות חדשים



מנהל החירום

אלי רגב



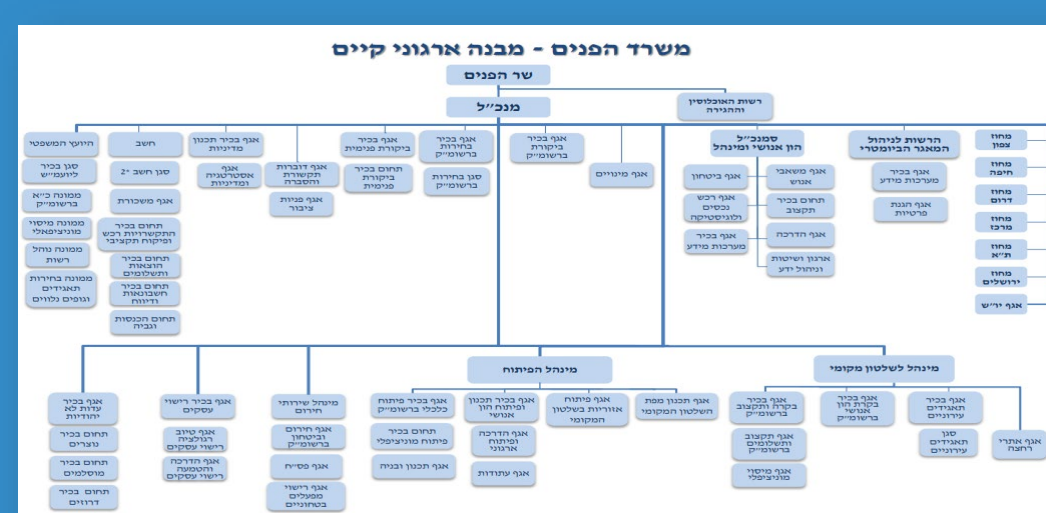
תחומי פעילות ועשייה חירום ובטחון



מענה לרשויות
בסיכון



מענה לרשויות
מגזר



משרד הפנים



הכשרות ואימונים



תר"ש רשויות



מערך הקב"טים



חבצלת פיגועים



היטלי שמירה



אבטחת מאויימים



תקציבי הג"א



הערכות הרשות



ארגון המרחב





כנס ראשי רשויות חדשים

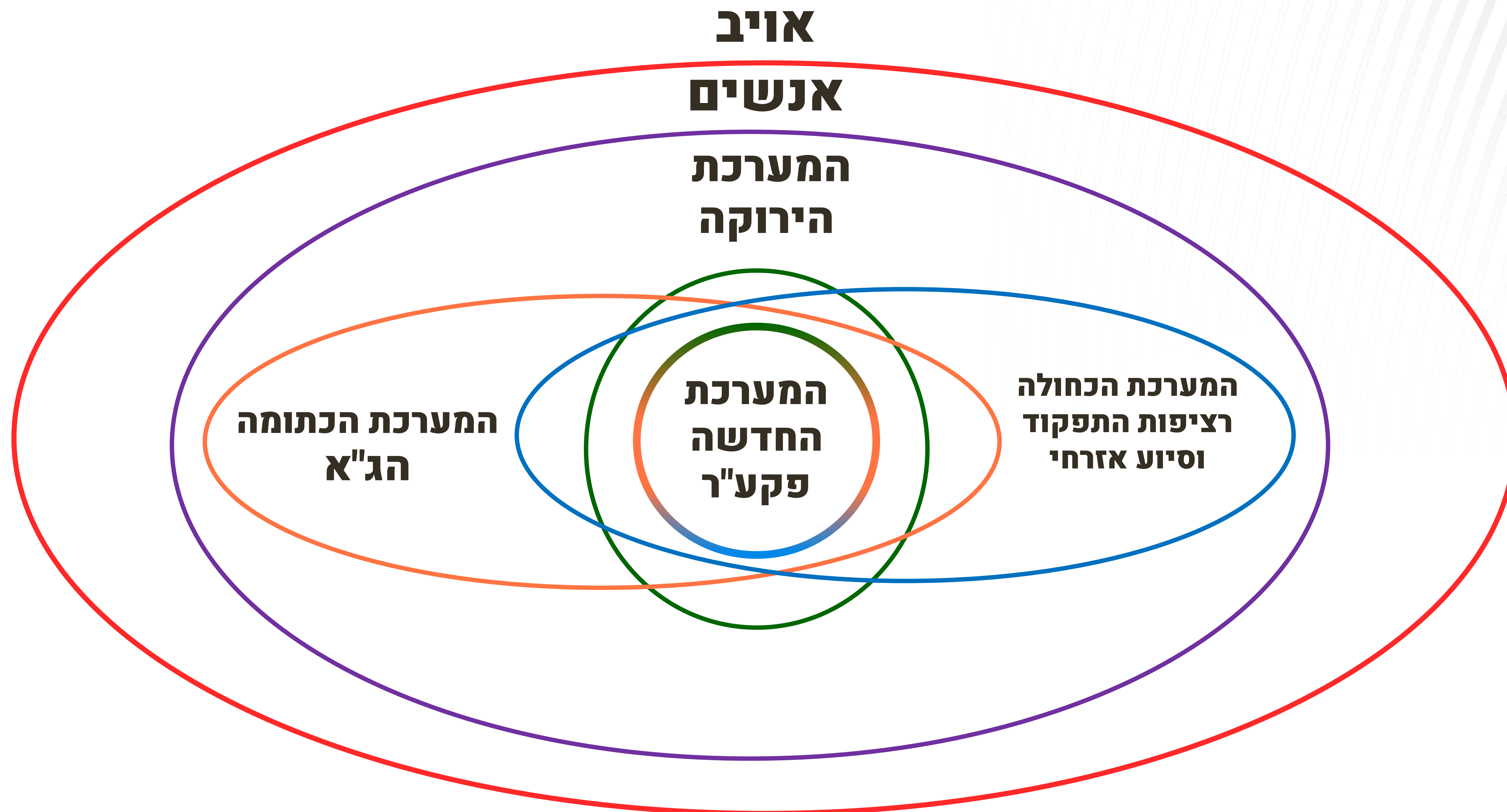


האלוף רפי מילוא

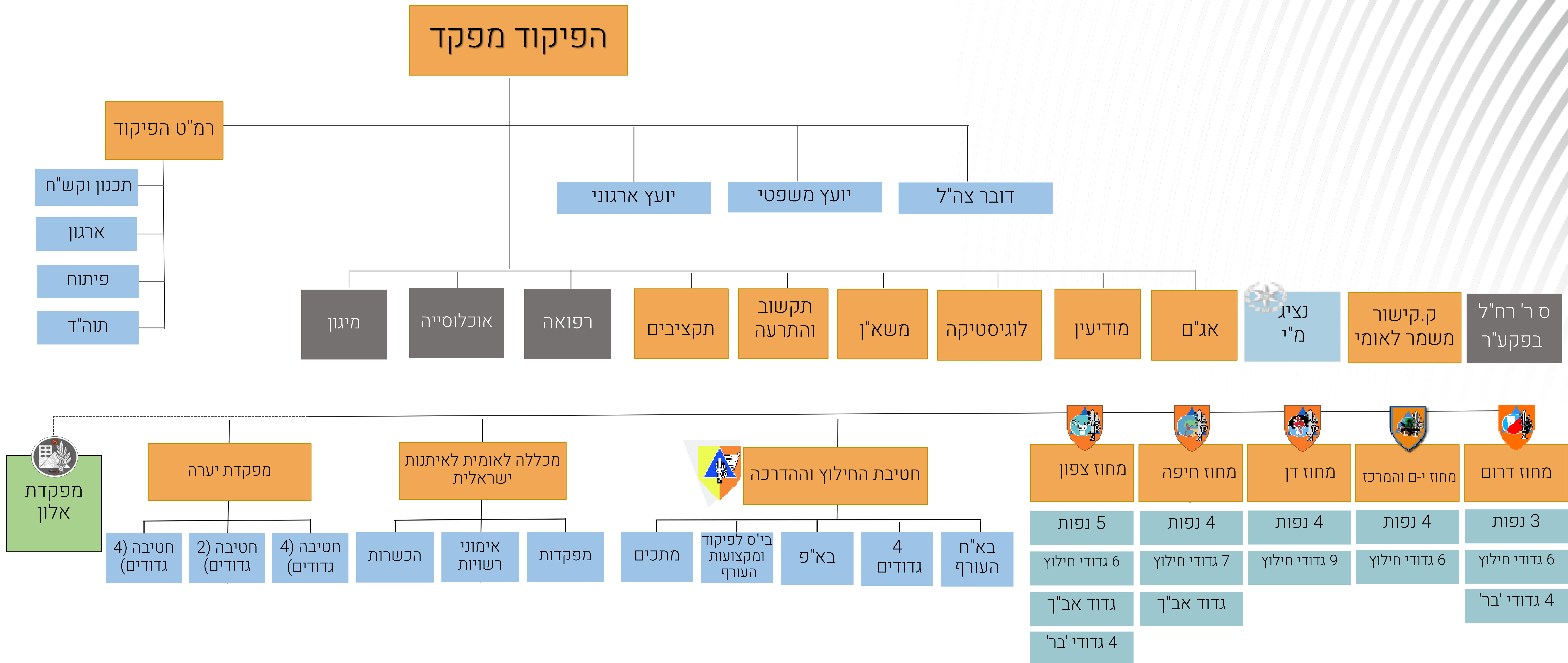
מפקד פיקוד העורף



פקע"ר - מערכת של מערכות

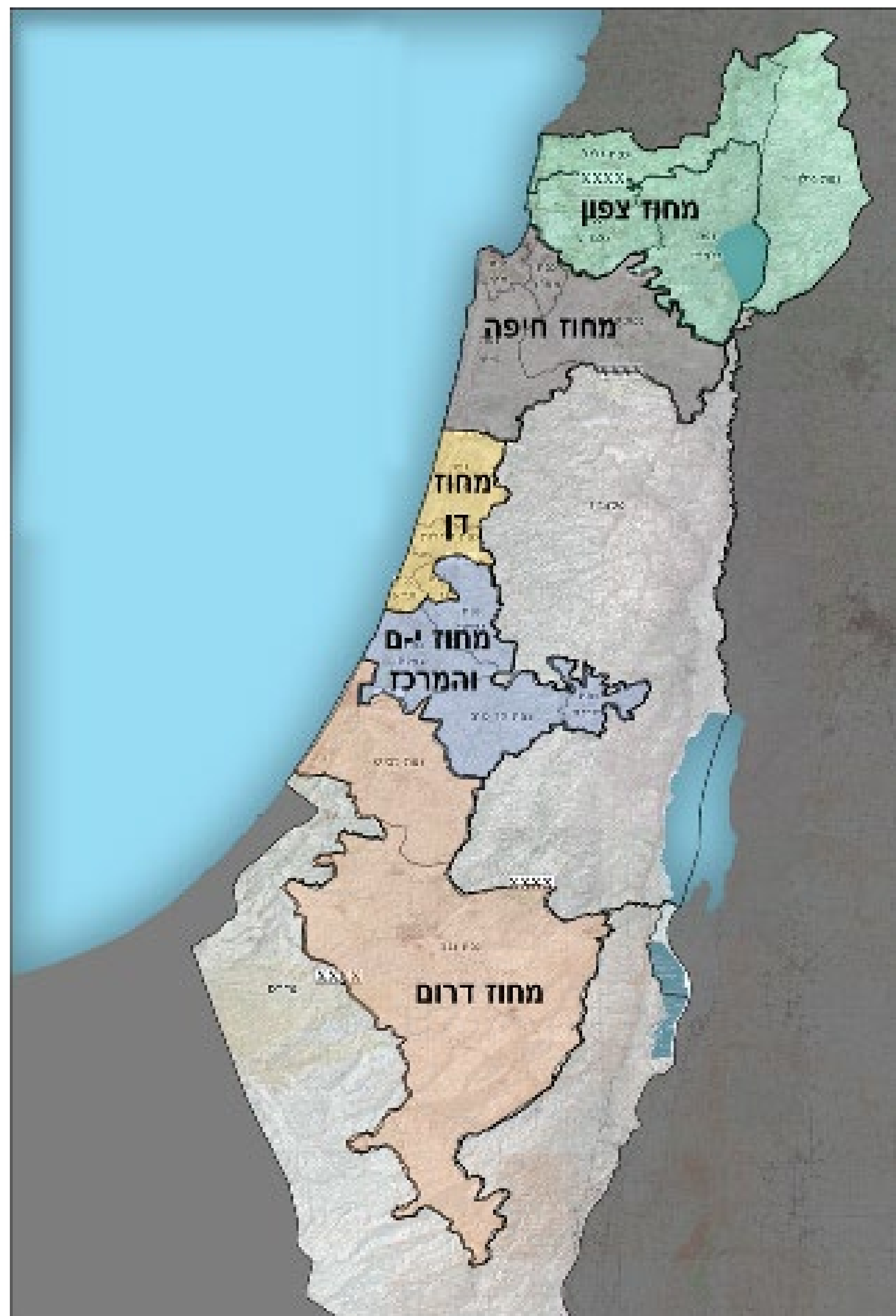


מבנה ארגוני פיקוד העורף



מחוזות פקע"ר

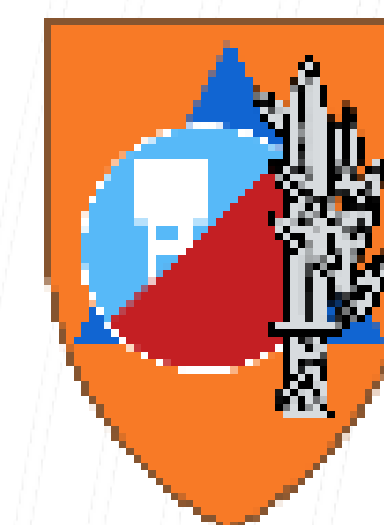
נתוני למ"ס אפריל 2022



מחוז דרום

38 רשויות

1,291,279 תושבים



פד"ם

4 רשויות

66,793 תושבים



פקמ"ז

21 רשויות

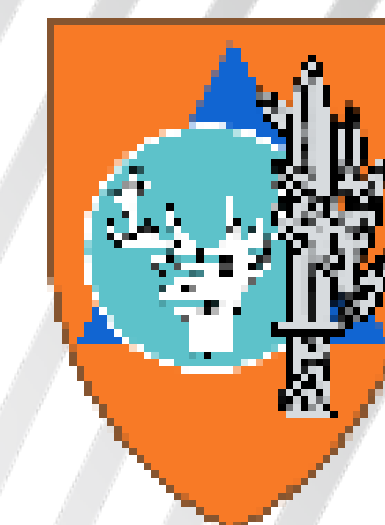
415,272 תושבים



מחוז צפון

67 רשויות

979,261 תושבים



מחוז חיפה

57 רשויות

1,642,750 תושבים



מחוז דן

39 רשויות

2,406,091 תושבים



מחוז י-ם והמרכז

33 רשויות

2,647,446 תושבים



259 רשויות מקומיות
9.4 מיליון תושבים

חמשת מרכיבי ההג"א ע"פ חוק ההתגוננות האזרחית



מיגון
ומיגון
אישי



הסברה
והנחיה



התרעה



חומרים
מסוכנים



חילוץ
והצלה

תובנות מלחמת חרבות ברזל – 'צופה פני עתיד'



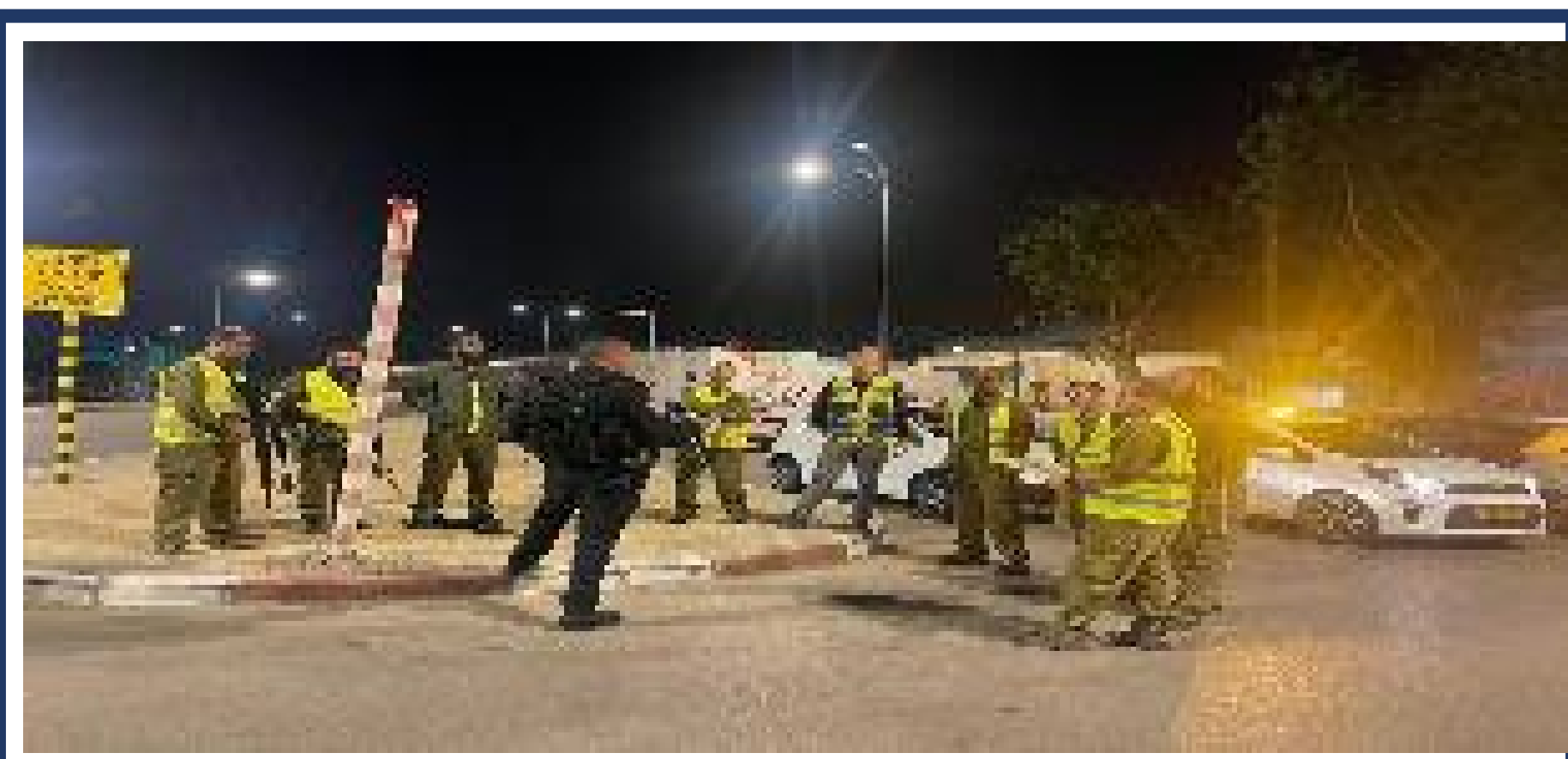
הסברה והנחיה
מותאמת ומתואמת לאזרח



אפקטיביות המיגון
סקרי מיגון - 'הכי מוגן שיש'
והצבת מיגוניות במרחב הציבורי



ירי לעורף – הישמעות להנחיות
16 אלף שיגורים, **24 הרוגים**



בני המקום
רשוטי ביטחון אישי | קהילתי |



שילוביות בין ארגונית | מתנדבים
רשויות|משרדי ממשלה
|פקע"ר|גופי חירום

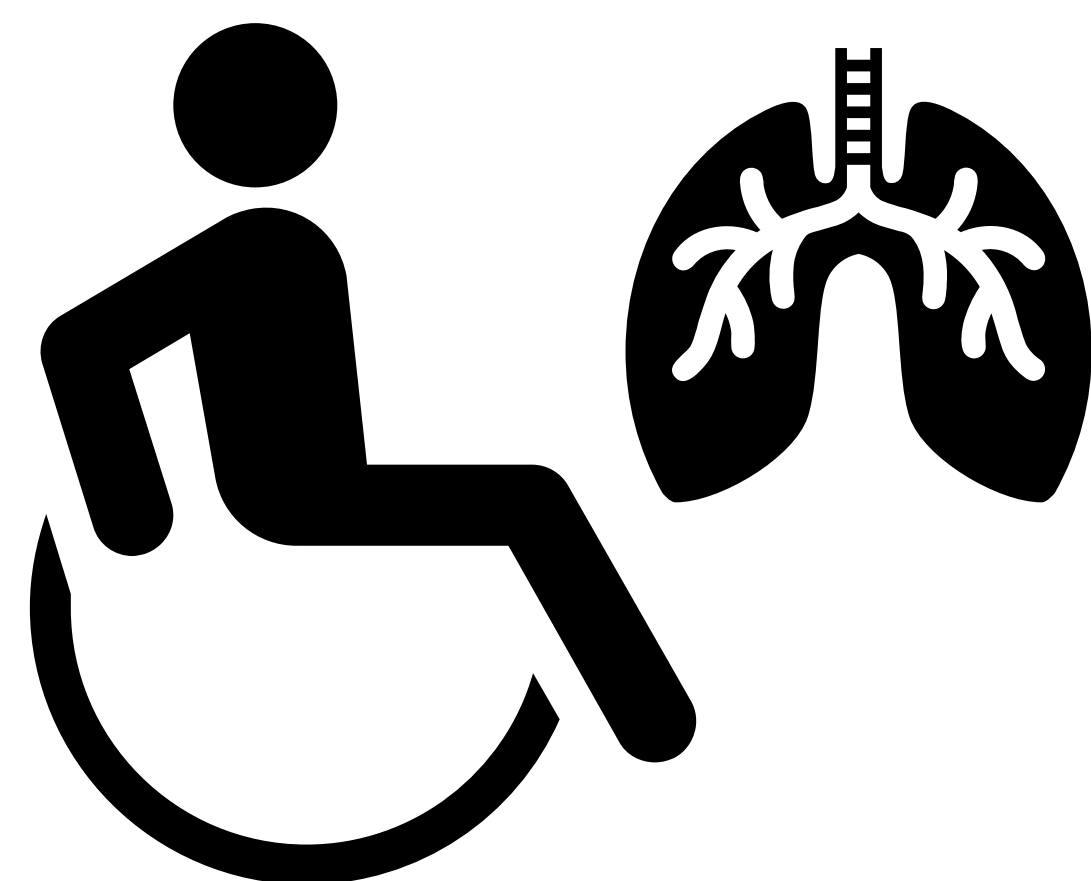


מדיניות התגוננות
יכולת מימוש המדרגים

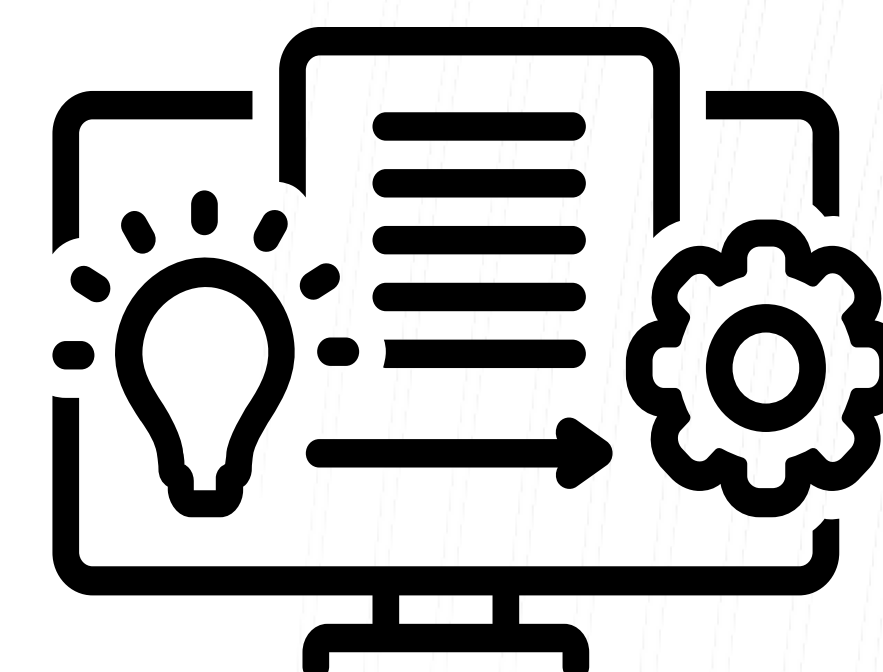
מוכנות לזירה צפונית – 'תיאום ציפיות'



מחסות ציבוריים
בתי ספר



מענה לנתמכי נשימה
'מרכזי חיים'



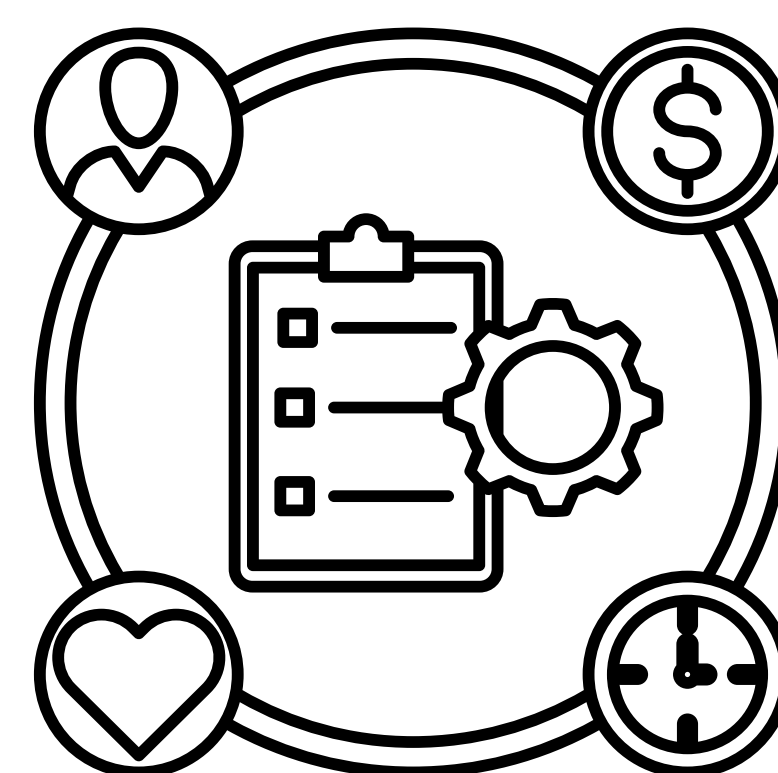
'עוגן איתן'
בניית תכנית מענה רשותית
לתרחיש הייחוס ותרגולה



אימונים והכשרה
לבעלי תפקידים



הסברה לאזרח בהיעדר
תקשורת וחשמל



מימוש תקציב הג"א

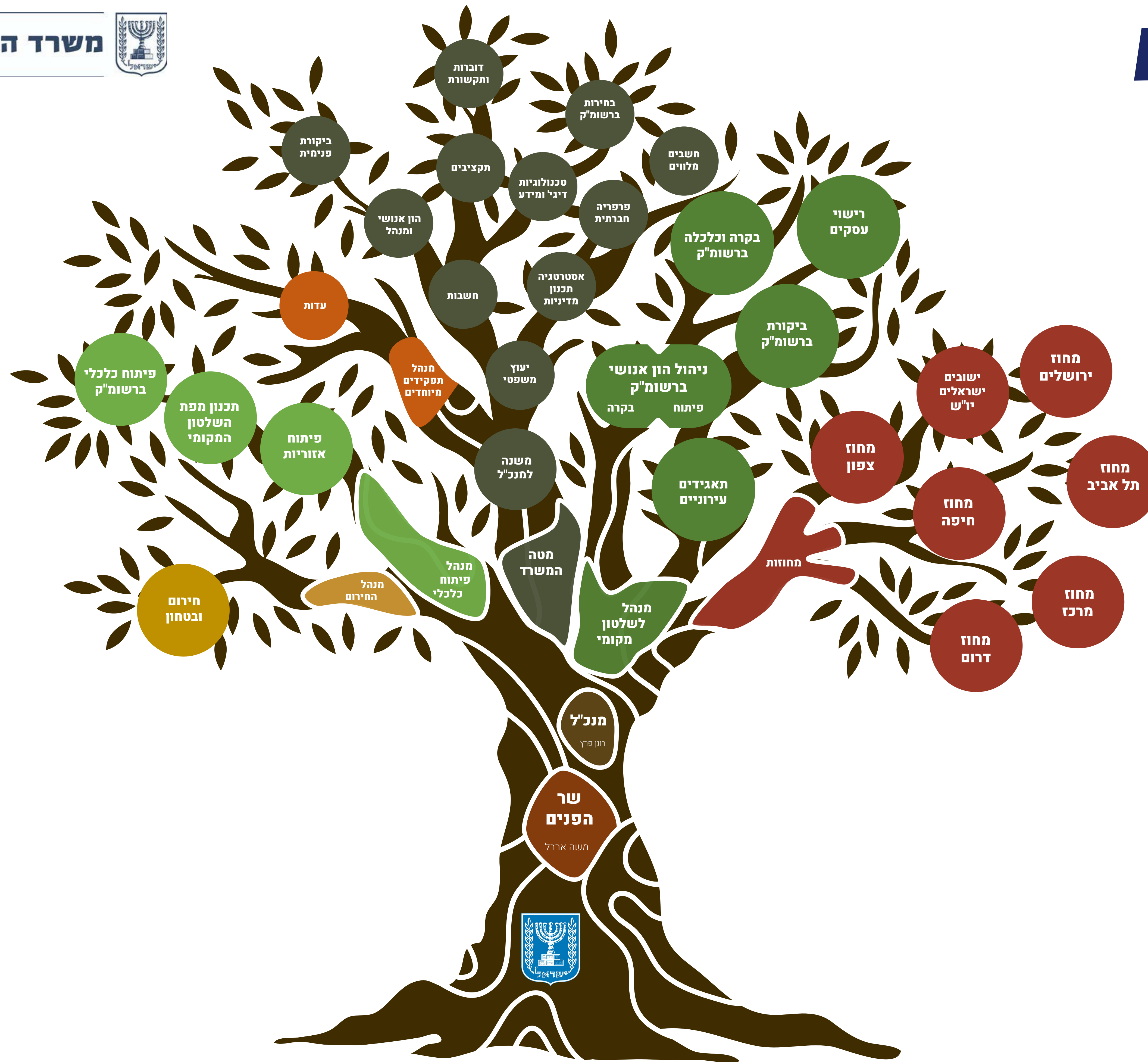


קידום עצמאות הרשות
באמצעות מתנדבים, יחידות
סע"ר ומחלץ



כנס ראשי רשויות חדשים





כנס ראשי רשויות חדשים

פיתוח
הון אנושי
עיינה אדלר

מנהל
לשלטון
מקומי
תומר ביטון

✓
סגירת מעגל
הטיפול

✓
מידע
מלא

✓
מגוון
ערוצים

✓
זמינות
גבוהה

מהי איכות השירות של הרשות?

✓
תיאום
ציפיות

✓
התאמת השירות
לצרכי הלקוחות

✓
זיהוי ציפיות
וצרכי הלקוחות

✓
הקשבה
ללקוחות



שירות ומוקד עירוני

עיינה אדלר

כנס ראשי רשויות חדשים

תמיד נזכור ש...

"העובד הוא הלקוח":
לעיתים קרובות העובדים
הנמצאים בממשק ישיר עם
התושבים, מזדהים איתם.

הרשות שקופה וחשופה:
מידע פנימי מגיע לתושב
ונעלם הגבול הברור
בין הרשות והציבור.

הכוח הוא של התושב:
הרשת החברתית
חזקה מכל עירייה

שירות "בנגיעה אחת":
רב-ערוצי, נוח ומותאם אישית

המודעות הצרכנית גבוהה:
התושבים מצפים להכרה,
הערכה, הקשבה, שקיפות
והוגנות.



שירות ומוקד עירוני

עיינה אדלר

מוקד עירוני = לב אסטרטגיית השירות



שירות ומוקד עירוני

עיינה אדלר

כנס ראשי רשויות חדשים

כלים עבורכם:

הקמה וניהול מוקדי 106 ברשויות המקומיות

ברוכים הבאים לאתר ניהול מוקדים עירוניים!

המוקד העירוני הינו החוליה המהותית המקשרת בין הגורמים המשפיעים על השירות והקשר עם לקוחות הרשות.
תכלית המוקד הוא מתן שירות מיטבי ללקוחות הרשות, לשם שיפור איכות חייהם.
המוקד העירוני שואף לספק פתרונות מותאמים לפניות לקוחותיו לשם טיוב איכות החיים ושמירה על בטחונם בעיתות שגרה וחירום.

אתר ניהול מוקד עירוני

פיתוח איכות השירות ברשות המקומית

איזה כיף שהגעתם!

כאן ריכזנו עבורכם את הידע המקצועי לפיתוח איכות השירות ברשויות המקומיות.
ברור לנו שאתם עסוקים, לכן התמקדנו והנגשנו רק את הנושאים המרכזיים ממרח התורה המקצועית.
זה בדיק המקום ממנו כדאי לכם, נציגי רשות מקומית, להתחיל ולהוביל את מהפכת השירות אצלכם!

אתר השירות



שירות ומוקד עירוני

עיינה אדלר



כנס ראשי רשויות חדשים



מקומות אִמָּאן Places
ניהול המרחב המוניציפלי



הכשרה לראשי רשויות חדשים

מקומות أماكن Places
ניהול המרחב המוניציפלי



האוניברסיטה העברית בירושלים
THE HEBREW UNIVERSITY OF JERUSALEM
الجامعة العبرية في أورشليم القدس



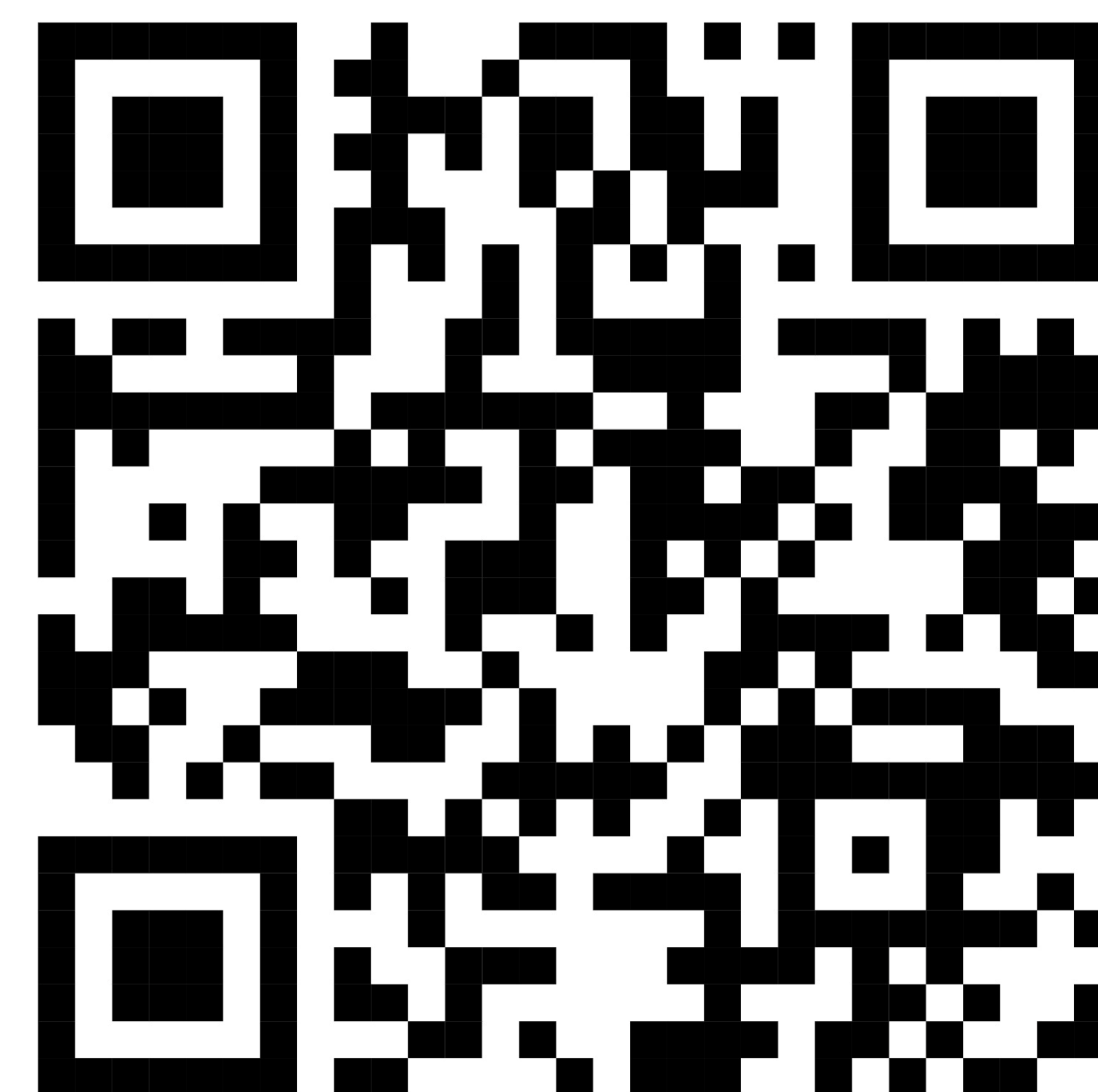
מה אפשר לקבל מאיתנו?

הכשרה לחברי מועצה 

מנטורינג 

פיתוח מקצועי למנהלות ומנהלים בכירים ברשות 

ידע מוניציפלי ניהולי ומקצועי 





כנס ראשי רשויות חדשים

ברוכות וברוכים הבאים

מושב הצהריים



13:30 - 16:30

כנס ראשי רשויות חדשים

הכרות אישית עם ממוני מחוזות התכנסות בחדרים



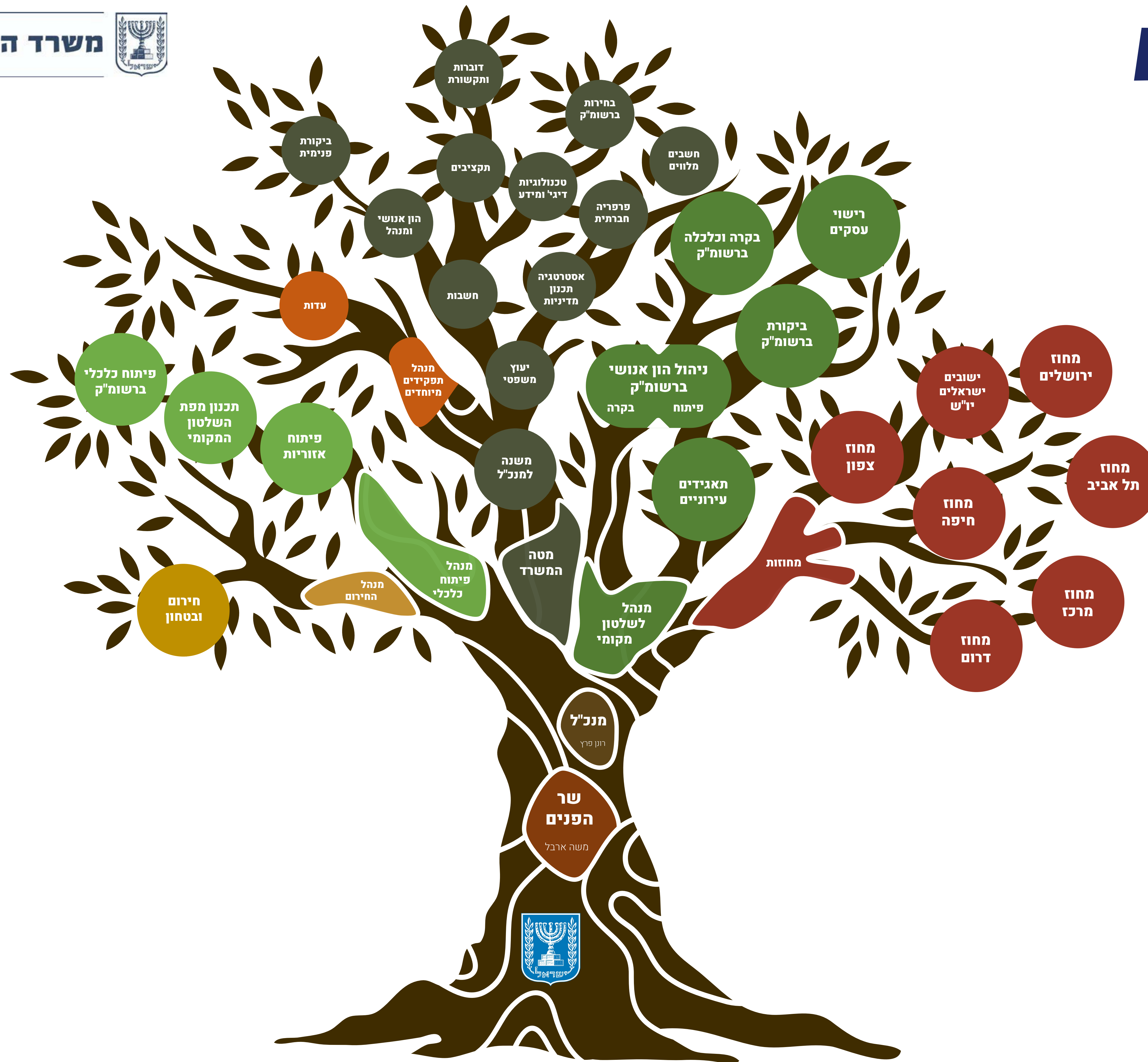
13:15 - 14:15

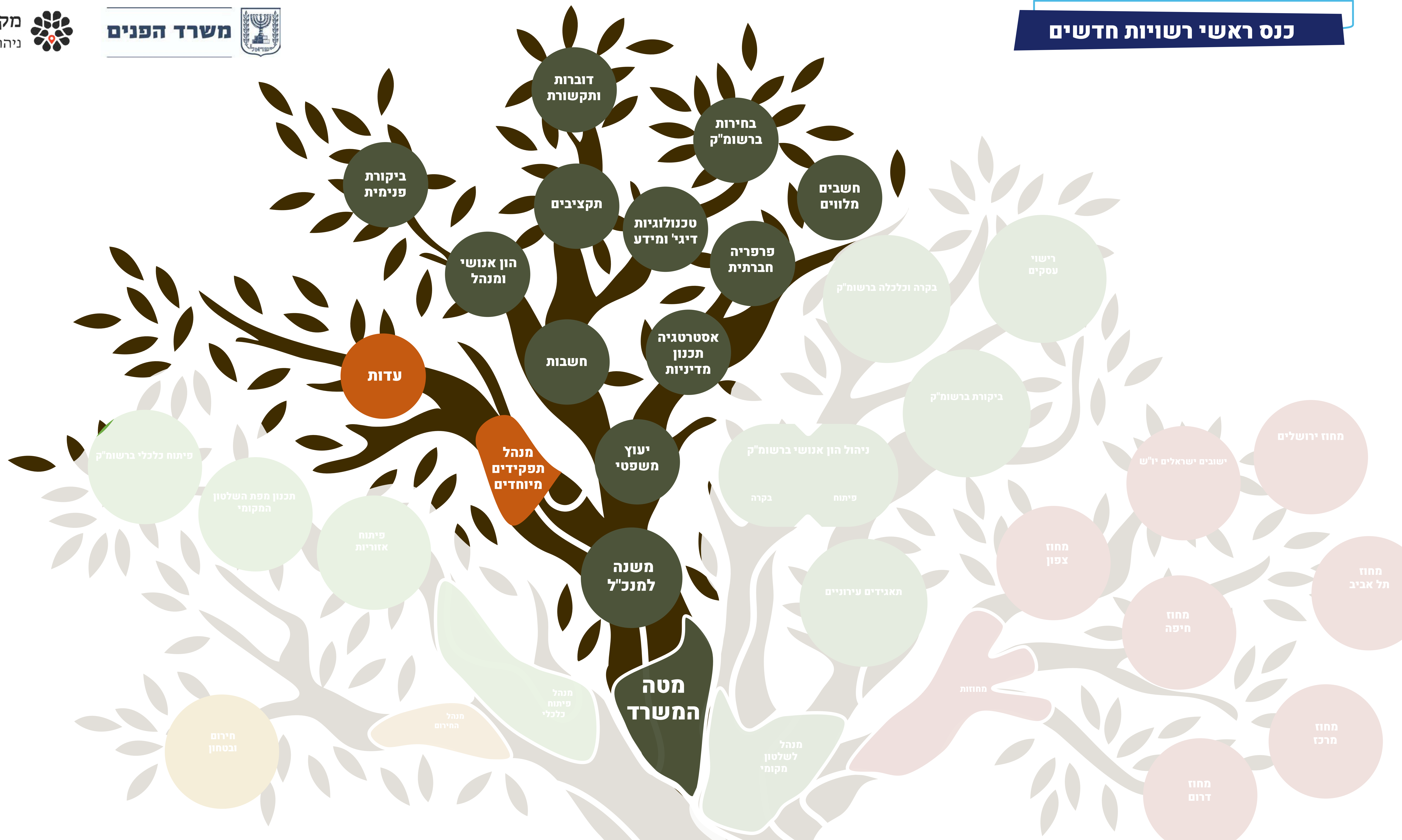


כנס ראשי רשויות חדשים

מושב הצהריים







כנס ראשי רשויות חדשים

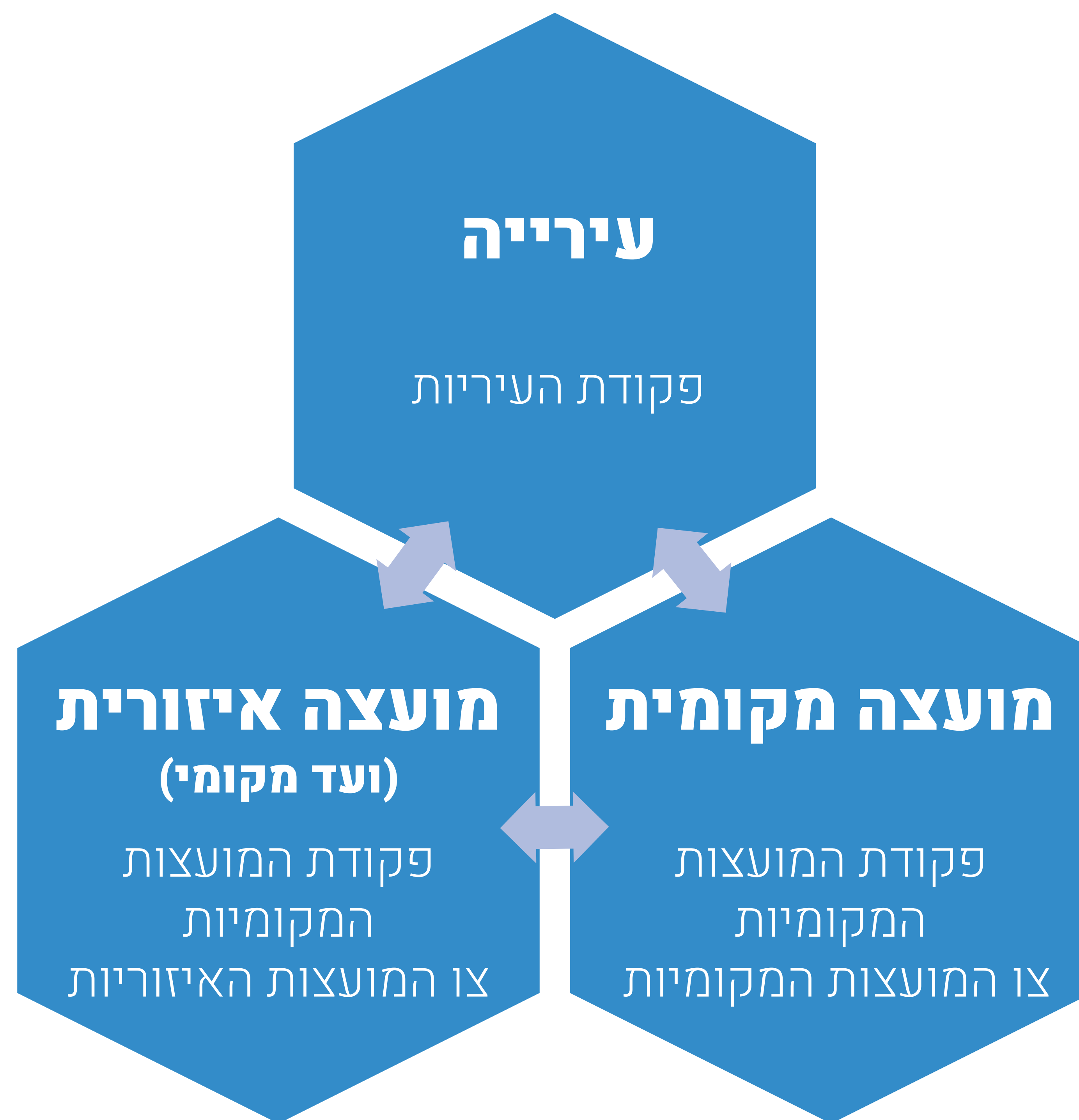
יעוץ
משפטי
יהודה זמרת

מטה
המשרד

היבטים משפטיים
כל מה שחשוב
לראש רשות לדעת

כנס ראשי רשויות חדשים

משפחת הרשויות המקומיות





כנס ראשי רשויות חדשים

ניהולה של רשות
מקומית

חלוקת סמכויות: ראש מועצה - מועצה

- חוק הבחירה הישירה - חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות, סגניו וכהונתם), תשל"ה - 1975 / חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), תשמ"ח-1988
- ועדת זנבר - הוועדה המליצה על חלוקת סמכויות חדשה ברשויות המקומית, בין ראש הרשות לבין המועצה ותוך מתן מעמד מועדף לראש הרשות המקומית.
- יצירת אבחנה והפרדה בין תפקידי הביצוע של הרשות המקומית, המרוכזים בידי ראש הרשות, לבין תפקיד המועצה כגוף הקובע מדינות, בין השאר באמצעות חקיקה מקומית ומפקח על הזרוע הביצועית.

חלוקת סמכויות: ראש רשות - מועצה

- סעיף 126 - ראש העיריה
- "(א) עיריה תפעל באמצעות ראש העיריה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, או לפי כל דין אחר.
- (ב) ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העיריה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.
- סעיף 140 - האחריות לביצוע החלטות המועצה
- "ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה; הצריכה ההחלטה הוצאה מכספי העיריה – יהיה ראש העיריה אחראי לכך שההחלטה תבוצע בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר; בהעדר ראש העיריה יהיו החובות האמורות על ממלא מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975."

חלוקת סמכויות: ראש רשות-מועצה

- סעיף 203 - חתימה על מסמכים מסויימים
- (א) חוזה, כתב התחייבות, הסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין או תעודה אחרת מסוג שקבע השר בתקנות ושיש בהם התחייבות כספית מטעם העיריה, לא יחייבוה אלא אם חתמו עליהם בשם העיריה, בצד חותמת העיריה, ראש העיריה והגזבר; לא היתה בהם התחייבות כספית כאמור, לא יחייבו את העיריה אלא אם חתמו עליהם בשם העיריה, בצד חותמת העיריה, ראש העיריה והמזכיר, ובאין מזכיר – עובד אחר של העיריה הממלא את תפקיד המזכיר לפי החלטת המועצה.

חלוקת סמכויות: ראש רשות-מועצה

- "אולם, סעיף 203 לפקודת העיריות נותן מענה חלקי בלבד לשאלת תוקפו של החוזה במקרה שבפנינו. אכן, סעיף זה מבהיר כי כאשר נעשה חוזה הכרוך בהתחייבות כספית הוא חייב להיעשות בדרך האמורה בו – וזאת כדי להבטיח את הפן הכלכלי-תקציבי של החוזה. אולם, עמידה בדרישות אלה אינה פוטרת את הרשות מעמידה בדרישות אחרות של הדין. בענייננו, מדובר בחוזה שנסב על הפעלתה של סמכות סטטוטורית של הרשות – להבדיל מחוזה שעניינו התחייבות בעלת אופי "אזרחי", כלומר עסקי-כספי."

חלוקת סמכויות: ראש רשות-מועצה

- "אכן, בהתאם לחקיקה הרלוונטית, ראש המועצה יכול להתחייב בשם המועצה בעניינים תקציביים וכספיים. אולם, הוא אינו יכול להתחייב בשמה התחייבות בעלת אופי מינהלי-ציבורי, בעניין הנוגע לסמכותה שלה. הסמכות לנקוט עמדה בנושאים של תכנון ובניה נתונה ברגיל לרשות המקומית, ועל כן ההחלטה בעניין הייתה צריכה להיות החלטתה של המועצה."
- ע"א 4872/17 המועצה המקומית זכרון יעקב נ' מאיר אפרת אחזקות בע"מ ואח'

ועדות המועצה

- ועדות חובה - ועדות אותן חייבת המועצה להקים:
- ועדת מכרזים, כספים, משק לשעת חירום, ביטחון (חובה מותנית), ביקורת, הנחות בארנונה, קליטת עליה (חובה מותנית), בטיחות בדרכים, קידום מעמד הילד, הנצחת נפגעי הטרור, איכות הסביבה, מאבק בנגע הסמים ומיגור האלימות.
- ועדות רשות - ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בענינים או במקרים מסויימים. (סעיף 150 לפקודת העיריות, וסעיפים 124 ו-41 לצו המועצות המקומיות והאזוריות).

ועדות המועצה

- סעיף 148 ועדת מכרזים
- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעיריה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העיריה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישורו; ראש העיריה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים.
- (ב) החליט ראש העיריה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.
- (ג) ראש העיריה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהועדה לא המליצה עליה.

ועדות המועצה

- סעיף 149 - ועדת כספים
- המועצה תבחר מבין חבריה ועדת כספים קבועה שתפקידה לייעץ למועצה בכל עניני כספים של העיריה.
- סעיף 149ג - ועדה לעניני ביקורת
- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לענייני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח ביקורת על העיריה שהוגש לפי דין;
- דו"ח מבקר המדינה, דו"ח נציב תלונות הציבור בעיריה, דו"חות משרד הפנים על העיריה, דו"ח מבקר העיריה
- לדון ולעקוב אחרי תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת
- (ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ראש העיריה, סגניו וחברי ועדת ההנהלה לא יהיו חברים בועדה לעניני ביקורת.

ועדות המועצה – מועצות מקומיות ואזוריות

- מועצות מקומיות ואזוריות מחויבות באותן ועדות בהן עיריות מחויבות למעט: ועדת כספים, בטיחות בדרכים, קידום מעמד הילד וחינוך.
- עם זאת, מחויבות המועצות המקומיות והאזוריות לקיים ועדת הנהלה (בעיריות – זו ועדת רשות):
- ועדת הנהלה
- 120(א) למועצה תהא ועדת הנהלה קבועה, שתפקידה לנהל את עניני המועצה, לתאם את פעולותיהן של ועדותיה ולפקח עליהן, להשגיח שהחלטות המועצה והחלטות ועדותיה יוצאו אל הפועל כדין, ולמלא כל תפקיד אחר שיוטל עליה על ידי המועצה.
- (ב) ועדת ההנהלה תיבחר על ידי המועצה מבין חבריה.

ישיבות המועצה והנוהל בהן

- סעיף 136 לפקודת העיריות- "א) ישיבות מועצה, זימונן והנוהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה."
- סעיף 130 לצו המועצות המקומיות – "ישיבות מועצה, זימונן והנוהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השלישית."
- פרק שביעי לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) ישיבות המועצה והועדות וסדריהן

זכות עיון לחברי מועצה וועדות

- סעיף 140א לפקודת העיריות:
- (א) פנקסי העיריה ומסמכיה יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר המועצה; הם יועמדו לרשותו לפי בקשתו לא יאוחר משלושה ימים מיום פנייתו אל ראש העיריה או מי שהוא הסמיכו לכך, והוא רשאי להכין לעצמו העתק, לרבות העתק צילומי, או תקציר מהם; אך לא יוצא פנקס או מסמך למטרה כאמור ממשמורת העיריה אלא בהסכמתו בכתב של ראש העיריה או מי שהוא הסמיכו לכך.
- (א1) לא הועמדו פנקסי העיריה או מסמכיה לרשות חבר המועצה בתוך הזמן כאמור בסעיף קטן (א), ידרוש הממונה, לפי בקשת חבר המועצה, מראש העיריה לעשות כן; לא נעתר ראש העיריה לדרישת הממונה בתוך שבעה ימים מיום דרישתו, ידרוש ממנו הממונה בצו לעשות כן בתוך תקופת הזמן שיציין בצו.

זכות עיון לחברי מועצה וועדות

- (ב) זכות העיון בפנקסים ובמסמכים לפי סעיף קטן (א) אינה חלה על פנקס או מסמך שגילוי או פרסומו אסור על פי כל דין ועל רישום או מסמך הנוגעים במישרין בזכויותיו של פרט או בחובותיו כלפי העיריה, זולת אם הם משמשים נושא לדיון במועצה או בוועדה מועדותיה שמבקש העיון חבר בה.
- (ג) פנקסי העיריה ומסמכיה יועמדו על פי דרישה של יושב ראש ועדה לרשותה של הועדה בזמן ישיבתה, במידה שהם נוגעים לנושא שעל סדר יומה.
- (ד) האמור בסעיף זה בא להוסיף על זכויות אחרות לגילוי פנקסים ומסמכים ולא לגרוע מהן.

שקיפות מידע לציבור

- סעיף 248ב לפקודת העיריות -
- עיריה תקים ותפעיל אתר אינטרנט נגיש לציבור ללא תשלום, שבו תפרסם, בין השאר –
- (1) מידע שעליה לפרסם וכן מידע בנוגע אליה ששר הפנים פרסם בהתאם להודעת העיריה, לאחר שהשר פרסמו; בפסקה זו, "פרסום" – פרסום על פי דין ברשומות או בעיתון;
- (2) פרוטוקולים של ישיבות המועצה בדלתיים פתוחות, לא יאוחר משני ימי עבודה מיום אישורם במועצה, והקלטות או תמלילים של ישיבות כאמור;
- (3) את הטפסים הנדרשים לקבלת השירותים שהעירייה מספקת.

כנס ראשי רשויות חדשים

ראש מועצה – נושאי משרה

מנכ"ל/ית

גזבר/ית

יועץ/ת
משפטית

מהנדס/ת

מבקר/ת

אישור תקציב - מהות

- "אין חולק, כי ההחלטה על התקציב היא מפעולותיה החשובות והמרכזיות ביותר של מועצה ברשות מקומית. ניתן לומר, כי באמצעות ההחלטה על התקציב מגשימה המועצה את ייעודה כנבחרת הציבור. באמצעות ההחלטה על חלוקת "העוגה התקציבית" קובעת המועצה את סדר העדיפויות הראוי בעיניה ופועלת להגשמת מדיניותה. משרד הפנים הדגיש בתשובתו לעתירה כי כיום, לנוכח העובדה כי החוק העביר לידיו של ראש המועצה את מכלול סמכויות הביצוע, יש לאישור התקציב על ידי המועצה משנה תוקף שכן, במסגרת ההחלטה על התקציב, מגדירה המועצה את גבולות פעילותו של העומד בראשה. כמו כן, באמצעות התקציב יכולה המועצה לפקח על פעולותיו של ראש המועצה ולבקרן"

- בג"ץ 7760/05 אלמקייס נ' מדינת ישראל

אישור תקציב - תהליך

המועצה תחל דיון
בהצעה לא יאוחר
משבועיים מיום
הגשתה ותאשר אותה
עד יום תחילת שנת
הכספים

ראש העירייה יגיש את
ההצעה לאישור המועצה
לא יאוחר מחודשיים
לפני תחילתה של שנת
הכספים.

ראש העירייה יעביר
את ההצעה לוועדת
הכספים

הגזבר/ית יכינן את
התקציב על פי הנחיות
ראש העירייה

אי אישור תקציב - תהליך

- לא אישרה המועצה את התקציב :
- תוך 3 חודשים מיום קבלת חוק התקציב השתי בכנסת.
- אם לא חלפו 6 חודשים מיום הבחירות לרשות העירייה – תוך 6 חודשים מיום אישור התקציב השנתי בכנסת:
 - תסתיים כהונת המועצה או כהונת המועצה וראש המועצה.
 - השר ימנה ועדה למילוי תפקידי המועצה או המועצה וראש המועצה
 - השר רשאי להעניק הארכת מועד של עד 3 חודשים וזאת רק אם יש סיכוי של ממש לאישור התקציב

תהליך החלטה על הטלת ארנונה

פרסום בתחום הרשות המקומית ובאתר האינטרנט של הרשות הרשות המקומית

–

הודעה בדבר שיעורי הארנונה שהחליטה עליהם ומועדי תשלומה

–

תוך 15 ימים ממועד החלטת המועצה

החלטת מועצה בדבר הטלת ארנונה

–

לא יאוחר מיום 1 ביולי שלפני שנת הכספים שלגביה מוטלת הארנונה (חריג - התקיימו בחירות לראש הרשות המקומית, החלטת המועצה תתקבל לא יאוחר מ-3 חודשים מיום תחילת הכהונה של ראש הרשות המקומית)

פרסום באתר האינטרנט של הרשות המקומית את טיוטת הצעתה בדבר הטלת ארנונה

–

עשרה ימים לפני ישיבת המועצה

תהליך הגשת בקשה לאישור חריג לשר הפנים ולשר האוצר

החלטת שר הפנים ושר האוצר בבקשה לאישור חריג –

–

עד 15 בדצמבר שלפני שנת הכספים
שבשלה ניתן האישור
(חריג – במקרה שהתקיימו בחירות לראש
הרשות המקומית – עד שישה חודשים מיום
שהתקבלה החלטת המועצה) (חריג 2024 עד 4
חודשים מיום שהוגשה בקשת הרשות
המקומית)

הגשת בקשה לשרי הפנים והאוצר לאישור חריג –

–

עד שבועיים מהמועד האחרון לקבלת
החלטה בדבר ארנונה כללית – 15
ביולי

(חריג - במקרה שהתקיימו בחירות לראש הרשות
המקומית, החלטת המועצה בדבר הטלת ארנונה
תתקבל לא יאוחר מ-3 חודשים מיום תחילת הכהונה
של ראש הרשות המקומית, כך שהגשת הבקשה
לשרים תעשה עד שבועיים ממועד זה)

שליחת הודעה למחזיקים בכנס על כוונתה להגיש בקשה לאישור חריג לשרים:

–

ההודעה תפרט את ההחלטה –
שינוי סיווג/תת סיווג,
העלאה/הפחתה

אי אישור צו ארנונה

- סעיף 10 - אי הטלת ארנונה
- לא הטילה מועצה ארנונה כללית לשנת כספים מסויימת, תשולם הארנונה לאותה שנה בתחום הרשות המקומית בסכומים ובמועדים אשר נקבעו בשנה הקודמת, כשהיא מעודכנת בהתאם להוראות לפי סעיף 9(ב) רישא.
- חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג - 1992

כל התורה על רגל אחת

**"האמת והצדק והשכל הישר
אינם נחלתו הבלבדית של בית-המשפט.
יש אמת וצדק ושכל ישר
גם שלא בין כותלי בית-המשפט"**



כנס ראשי רשויות חדשים



כנס ראשי רשויות חדשים



מאיר שמעוני

מנכ"ל
משרד החינוך



ינן אהרוני

מנכ"ל משרד
הרווחה והבטחון
החברתי



רון פרץ

מנכ"ל
משרד הפנים

פאנל מנכ"לי משרדי ממשלה

בהנחיית העיתונאית טלי מץ



טלי מץ





כנס ראשי רשויות חדשים

